CÁMARA DE COMERCIO DE BUCARAMANGA
Creemos en Santander

CONOCER PARA TRANSFORMAR

DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO DE SANTANDER

Apoya: Universidad Industrial de Santander

Cámara de Comercio de Bucaramanga
www.camaradirecta.com

Centro de Información Empresarial
informacion.empresarial@camaradirecta.com

CONOCER PARA TRANSFORMAR
Diagnóstico Socioeconómico de Santander

COMITÉ DIRECTIVO

Juan Carlos Rincón Liévano, Presidente Ejecutivo Cámara de Comercio de Bucaramanga

Paola Andrea Arenas Parra, Vicepresidente de Competitividad Regional y Entorno para los Negocios

Juan Hernando Puyana Valdivieso, Director Ejecutivo Comisión Regional de Competitividad e Innovación de Santander

Anyella Patricia Fuentes Romero, Directora de Regionalización

EQUIPO TÉCNICO

Ismael Estrada Cañas, Director Centro de Información Empresarial

Horacio Alfonso Cáceres Tristancho, Director de Perfilamiento

Saida Lorena Avellaneda Silva, Economista

María Paula Macías Granados, Economista

Edward Ramírez Lucena, Economista

María Paula Vargas Antolínez, Economista

María Alejandra Pérez Jiménez, Economista

Claudia Patricia Navas Cáceres, Profesional de apoyo Centro de Información Empresarial

Diana Carolina González Rueda, Profesional de apoyo Centro de Información Empresarial

Capítulo I

Disparidad Poblacional: Desequilibrio de Oportunidades

CÁMARA DE COMERCIO DE BUCARAMANGA
Creemos en Santander

La desigualdad socioeconómica dificulta el desarrollo de un territorio, además fomenta desequilibrios de género, raciales, algunos relacionados con el ciclo de vida de las personas y promueve las brechas territoriales, condiciones que impactan negativamente en los derechos civiles, el acceso a trabajo con ingreso digno, educación, salud, protección social y los espacios de participación ciudadana.

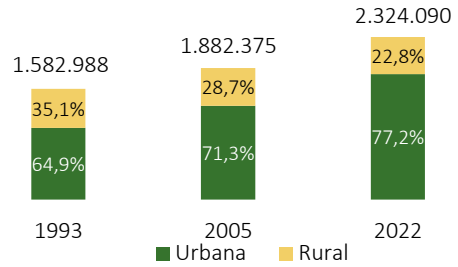
Desigualdad en el Territorio

El proceso de urbanización ha concentrado la mayoría de las oportunidades económicas en las principales ciudades del país, causando con ello un auge migratorio que se evidencia en el envejecimiento de la población rural.

En este contexto, las cifras del DANE señalan a Santander como el sexto departamento más poblado del país, con un total de 2.324.090[1] habitantes en el 2022, aumentando en 23,5% frente al año 2005 y 46,8% con respecto a 1993, periodos en los cuales se realizaron censos poblacionales en Colombia.

La participación de la población rural del departamento pasó de 35,1% en 1993 a 22,8% en el 2022, diferencia que alcanzó los 12,3 puntos porcentuales. Este descenso contrasta con el crecimiento constante en los habitantes del área urbana, que para el 2022 agrupa el 77,2% del total de Santander, condición que se atribuye a eventos de migración interna, pasando de un estado rural a uno más urbanizado y moderno, pero que crea profundas diferencias económicas y sociales entre las provincias.

Gráfico 1. Población de Santander por zona geográfica.

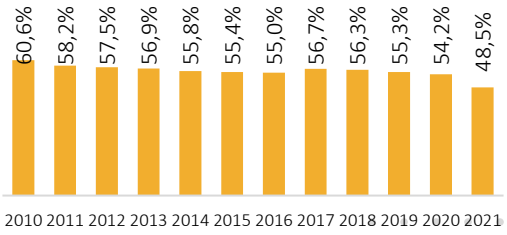


Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018.

La población que habita en los municipios que conforman el área metropolitana de Bucaramanga se multiplicó desde el censo de 1993 hasta el 2022 por 1,5 veces, realidad que ha exigido a las administraciones públicas locales la generación de nuevos programas y proyectos para atender un mayor volumen de población.

El crecimiento urbano ha generado un exceso de mano de obra en el mercado laboral multiplicando la informalidad. Según el DANE esta condición presenta cifras superiores al 50% en el área metropolitana y su tendencia no muestra señales que permitan suponer que descenderá a niveles cercanos a los que registran países miembros de la OCDE, al menos en el corto y mediano plazo.

Gráfico 2. Tasa de informalidad promedio anual en Bucaramanga.



Fuente: DANE - GEIH. (*) No hay datos disponibles para los dos primeros trimestres del año 2020.

[1] DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018.

Evolución Demográfica: Cambios en la Estructura Poblacional

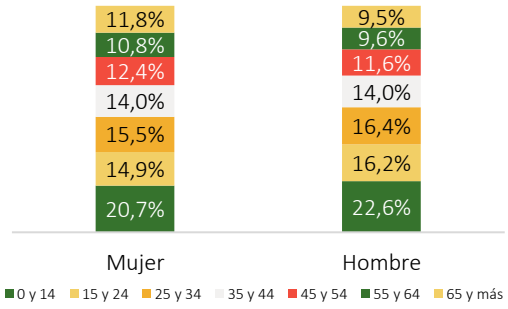
Se han presentado cambios demográficos que afectan la pirámide poblacional, comportamientos que difieren por zonas según las condiciones socioeconómicas de la región.

La edad es un factor determinante en la distribución del bienestar social y está condicionada a la asignación de responsabilidades y roles en la sociedad. La concentración de la población en edades potencialmente activas (personas entre 15 y 64 años) resulta particularmente favorable para el crecimiento económico, ya que la fuerza laboral potencial crece más rápidamente que la población dependiente (personas menores de 15 y mayores de 64 años).

La disminución de la fecundidad, el aumento del uso de métodos anticonceptivos, más parejas que deciden posponer la llegada de los hijos, el mayor número de personas que superan los ochenta años, sumado al grupo que migran hacia otras regiones en búsqueda de mejores oportunidades, se encuentran entre los factores más influyentes en el fenómeno de la transición demográfica.

En Santander una gran parte de la población está representada por los niños y jóvenes (0 y 14 años), esta alcanza una participación de 21,6% en el 2022, siendo más alta para las mujeres en la zona rural. Entre 1993 y 2022 se destaca una disminución de 33,7% en el área rural, frente al aumento de 17,8% en el área urbana para este grupo poblacional.

Gráfico 3. Participación de la población de Santander por grupos de edad año 2022.



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda CNPV 2018.

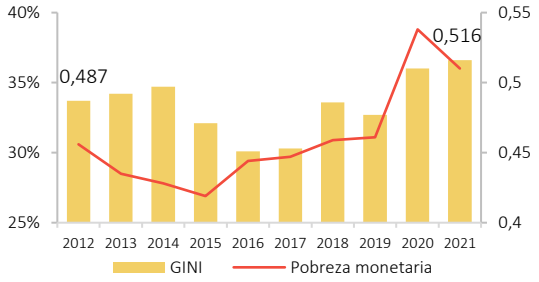
Entre 1993 y 2022 la población más longeva (personas con 65 años y más) se incrementó en 168,7%, mientras que en la zona rural fue de 66,9% y en la urbana de 229,3%. Se destaca también que la proporción de mujeres es mayor a la de hombres.

El aumento de la esperanza de vida, la caída de la tasa de fecundidad y el envejecimiento de la población hacen que crezca la proporción de personas mayores. De acuerdo con el DANE, la disminución en el número de nacimientos por cada mil habitantes en el departamento pasó de 23,2 en 1993 a 13,4 en el 2022. En cuanto a las expectativas de vida, este indicador en el 2022 alcanzó los 79 años en el total, aumentando 9 años con respecto a 1993. Cabe resaltar que este valor es aún mayor para las mujeres (82 años) con respecto a los hombres (75 años). En este sentido, Santander presenta un perfil demográfico con tendencia progresiva al envejecimiento de la población, resaltando la participación de la mujer en los grupos con edades avanzadas.

La población en la región está creciendo y se destaca el aumento progresivo de la proporción de personas con edades avanzadas, a la vez que se incrementa la pobreza monetaria que pasó de 31,1% en el 2019 a 36,0% en el 2021. De igual forma el

indicador de GINI viene en aumento desde inicio de década, resultados que generan una situación compleja en lo que respecta al gasto social y a las políticas que repercuten en la calidad de vida de las personas.

Gráfico 4. Pobreza monetaria vs. GINI en Santander.



Fuente: DANE.

Igualdad de Género: Desventajas de Oportunidades

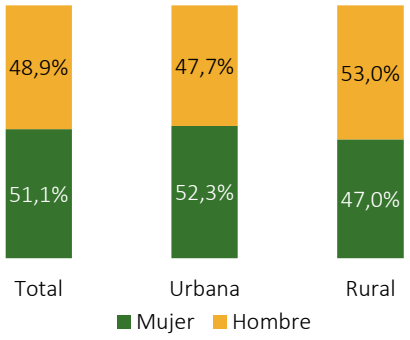
La desigualdad de género varía en cada región de acuerdo con los niveles de pobreza, condición de discapacidad, comunidades étnicas y actividad económica, entre otros factores. Por otra parte, las brechas salariales de género frenan la participación plena de la mujer en el mercado laboral.

Estas disparidades de género son consecuencia directa de las perspectivas tradicionales sobre el lugar y el papel que deben ocupar las mujeres en la sociedad, basadas en prejuicios y cambios sociales, girando en torno al trabajo doméstico debido a su naturaleza biológica de madres, limitándolas al papel de amas de casa.

La desigualdad de género es una limitante del desarrollo y el crecimiento económico, la proporción de mujeres representa más de la mitad de la población, lo que significa una gran parte del potencial de la economía. Según el DANE, en el 2022 el 51,1% (1.187.232) del total de la población de Santander son mujeres, cifra que aumentó en 46,0% con respecto a la de 1993.

La población de mujeres que habitan en zonas rurales es considerablemente menor frente a la urbana. En el área rural la población femenina experimenta una situación de desigualdad, en algunos casos debido a las pocas oportunidades laborales, bajos niveles de educación y altos índices de pobreza, hechos que obligan a esta parte de la población a trasladarse a otras regiones. Santander en la zona rural cuenta con un total de 249.286 mujeres, valor que se reduce en 4,6%, con respecto al año 1993, mientras que en el área urbana se observa un crecimiento acelerado del 70%.

Gráfico 5. Población de Santander por género y zona, 2022.



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda CNPV 2018.

Otro hecho relevante con respecto a la población femenina rural es la diminución de 34,1% en el rango de edades entre los 0 y 14 años en el periodo 1993 y 2022, mientras que en el área urbana aumentó en 12,1%, resultado explicado por el entorno en zonas rurales en donde en la mayoría de los casos tienen niveles más altos de pobreza, limitada oferta educativa y su economía depende principalmente de la agricultura, impulsando a esta parte de la población a migrar a la zona

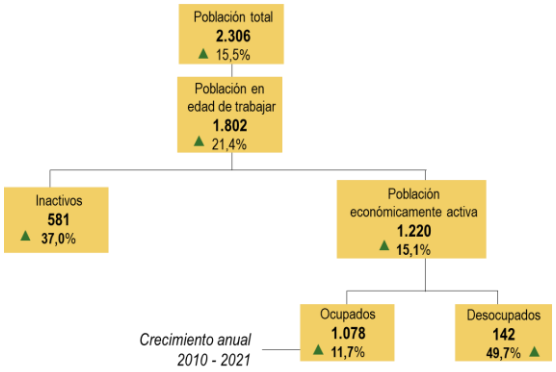
urbana o a otras regiones en el país. La migración de este grupo en particular de población es un factor de riesgo para la continuidad agrícola.

Es innegable los avances que se han logrado en las últimas décadas en la igualdad de género, con hechos como la adopción y reformas de leyes que amparan y fortalecen los derechos de la mujer, la evidente participación y liderazgo en instituciones públicas, el mayor apoyo a mujeres emprendedoras con más acceso a servicios financieros, entre otros. Sin embargo, existen brechas por tratar en el mercado laboral en cuanto rangos salariales, ciertas ocupaciones y sectores económicos.

Mercado Laboral: Avances y Retrocesos

La dinámica del mercado laboral depende en gran parte del comportamiento demográfico, aspectos estructurales (edad), crecimiento, género, características sociodemográficas, ingresos promedios y nivel educativo, entre otros.

Figura 1. Estructura de la fuerza laboral en Santander, año 2021.



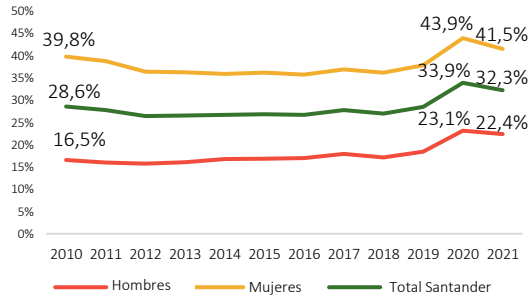
Fuente: DANE - GEIH.

La Población en Edad de Trabajar (PET, personas entre 10 años y más) está compuesta por la población económicamente activa y los inactivos. En Santander esta variable ha venido con una tendencia creciente en la última década, pasando de 74,4% en el 2010 a 78,1% en el 2021.

En cuanto a la Población Económicamente Activa (PEA), se puede indicar que, del 1,2 millón de personas en este grupo, 545 mil son mujeres, es decir, 44,6%. Un hecho importante, es que el número de mujeres que conforman la PEA entre el periodo 2010 y 2020 creció a un nivel muy alto del 57,0%, frente al 28,9% de los hombres, justificado por la necesidad y el deseo de las mujeres de ingresar al mercado laboral.

La población inactiva comprende las personas que no participan en el mercado laboral, como estudiantes, amas de casa, pensionados e incapacitados permanentemente, o los que simplemente no les interesa trabajar. En este indicador, Santander desde inicios de década mantiene un incremento leve que se intensifica con la situación de pandemia en el 2020 llegando a su máximo valor de 33,9%.

Gráfico 6. Población inactiva en Santander.



Fuente: DANE - GEIH. Proporción de población inactiva con respecto a población en edad de trabajar en Santander.

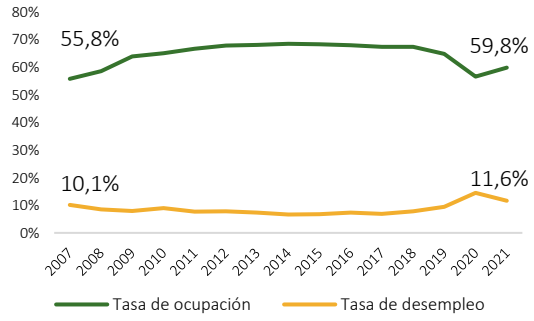
Al analizarlo por género, las mujeres muestran desventaja. Como en la mayoría de las variables en el mercado laboral, se observa una brecha desfavorable para las mujeres con

respecto a los hombres y al total del departamento.

El aumento de los inactivos en el mercado laboral puede ser explicado por una mayor disposición de los jóvenes a estudiar, circunstancia que puede confirmarse por el incremento en las tasas de cobertura en educación. Otro componente es la tendencia creciente del grupo de personas con 65 años y más, población que ha registrado grandes incrementos principalmente en las mujeres. Los resultados señalan que la extensión de la licencia de maternidad de 12 a 14 semanas de descanso remunerado incrementó la probabilidad de inactividad en las mujeres.

Santander en el año 2021 cerró con una tasa de desempleo de 11,6%, valor que lo posicionó como el sexto departamento con la tasa más baja en el país. La región logró mejorarla en 2,8 puntos porcentuales frente al 2020, año difícil por efectos de la pandemia de COVID-19, sin embargo, antes de 2019 el departamento venía con tasas más bajas que la actual.

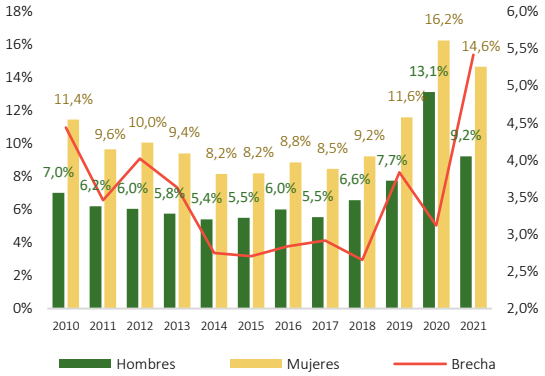
Grafica 7. Tasa de desempleo vs. tasa de ocupación en Santander.



Fuente: DANE - GEIH.

En Santander sobresale la gran diferencia en el desempleo entre géneros. En el 2021 las mujeres alcanzaron una tasa de 14,6%, mientras los hombres se ubicaron con un valor de 9,2%, evidenciando una diferencia de 5,4 puntos porcentuales, valor que es considerado el más alto en la última década. Estudios realizados en Colombia[2] concluyen que las mujeres madres cabezas de hogar, con bajo nivel educativo y con hijos menores de 2 años son las más vulnerables al desempleo, aceptando labores informales sobre todo los de larga duración. Otro factor, son las condiciones de estar casado o en unión libre, efecto que genera disminución en el desempleo de los hombres y aumenta para las mujeres, condición que es una manifestación del pensamiento tradicional y cultural que ha desempeñado tradicionalmente la mujer en el hogar.

Gráfico 8. Tasa de desempleo por género en Santander.



Fuente: DANE - GEIH.

Los ocupados en Santander representan el 59,8% del total de la población en edad de trabajar. La tasa de ocupación más baja se registró en el 2020 con 56,5%. Al clasificar las personas ocupadas por actividades económicas en el 2021, el sector terciario[3]

[2] Desempleo femenino en Colombia. Banco de la República. BID, 2016. Colombia.

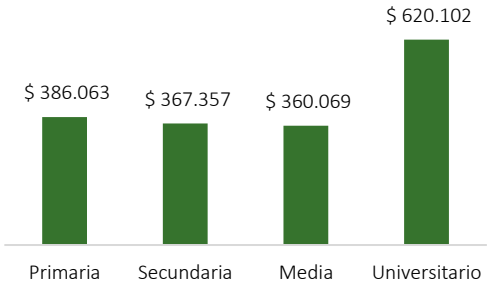
[3] El sector terciario incluye: comercio, salud, artísticas y entretenimiento, transporte, hoteles y restaurantes,

concentra la mayor parte, 694 mil personas, lo que representa el 64,4% del total de ocupados en Santander. Esto demuestra el grado de desarrollo socioeconómico y su concentración productiva del departamento, caracterizado por la producción de bienes y servicios enfocados en actividades como salud, comercio y actividades profesionales, científicas y técnicas, que requieren de mayores niveles de calificación de la fuerza de trabajo.

El sector primario, aporta el 18,6% (200 mil personas) de los ocupados en Santander, con actividades enfocadas en la agroindustria con una producción orientada al autoconsumo y al intercambio en los mercados nacionales y volúmenes moderados para el exterior, movimiento que se demuestra con la canasta exportadora de la región compuesta principalmente por bienes primarios.

Otros factores por considerar en materia laboral son las brechas existentes en los rangos salariales. En el 2019 la diferencia promedio en salario fue de $317.784 a favor de los hombres. Esta disparidad salarial que pone en desventajas a las mujeres incide en el número de horas trabajadas que pueden variar dependiendo de la condición marital, la presencia de hijos menores y el estrato, situación que desmejora aún más al tener en cuenta el nivel educativo.

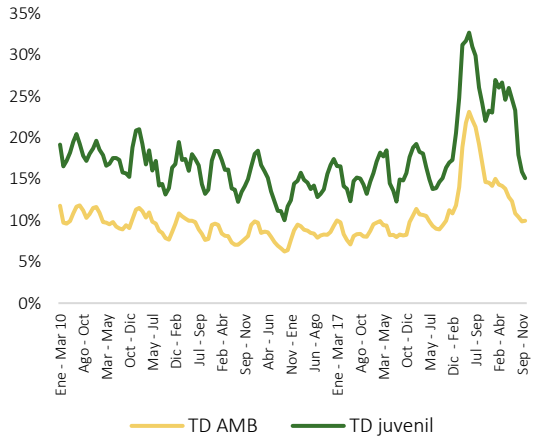
Gráfico 9. Disparidad salarial promedio entre hombres y mujeres por nivel educativo en Santander, año 2019.



Fuente: Datos tomados del informe de Desarrollo de Prosantander 2022 - FILCO.

Al analizar la tasa del desempleo juvenil, se aprecia que es superior a la tasa total del AMB, tendencia que se ha mantenido durante la última década y que se intensifica durante el 2020 por el impacto que generó la pandemia en la economía. Sin embargo, se logra recuperar a mediados del 2021 con la reactivación de las empresas de la región.

Gráfico 10. Tasa de desempleo total de AMB vs. tasa de desempleo de jóvenes en el AMB.



Fuente: DANE - GEIH. Trimestre móvil TD juvenil: personas desempleadas entre 14 y 28 años.

La inserción laboral juvenil depende en gran medida de la optimización de competencias (dominio de idiomas y tecnología) ante las exigencias del mercado, los que poseen un bajo nivel educativo son los más vulnerables

servicios públicos, financieras, inmobiliarias, información y comunicaciones.

con tendencia a ingresar a la informalidad o al desempleo por largos periodos. Otra variable determinante es su entorno social y condición de origen, que en la mayoría de los casos no permiten establecer o mantener redes de contacto (familiares, amigos, conocidos con altos cargos, dueños de empresa) para aumentar la probabilidad de obtener un empleo.

El nivel educativo de los padres favorece en gran parte, ya que padres con altos niveles de educación tienen mejores ingresos y con ello oportunidades para el buen desarrollo profesional de sus hijos, generando un beneficio en la obtención de un empleo.

El abandono escolar temprano es una dificultad adicional y reduce las aspiraciones de formación profesional por parte de los jóvenes, que solo podrían emplearse en determinados sectores económicos de baja especialización y por consiguiente de baja remuneración.

La experiencia laboral juega un papel importante, sin embargo, las altas expectativas salariales de los jóvenes con educación superior y experiencia laboral, no se cumplen dadas las condiciones ofrecidas por el mercado, aumentando su desempleo.

Por género, el estado civil influye de manera negativa en las mujeres, como se ha mencionado a lo largo de este documento, debido al pensamiento tradicionalista de encasillar a la mujer a desempeñar las funciones del hogar.

Capítulo 2

Salud para el Bienestar y la Productividad

CÁMARA DE COMERCIO DE BUCARAMANGA
Creemos en Santander

El sistema de salud debe brindar un servicio de alta calidad a todas las personas sin ningún tipo de discriminación, procurando su cuidado integral con el fin de mejorar los indicadores de morbilidad que aseguren una población más sana con mayores capacidades para producir y aportar competitividad a la región.

Según la Ley 100 de 1993[4], el objetivo principal del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) en Colombia consiste en crear condiciones de acceso a toda la población en los diferentes niveles de atención. El Gobierno Nacional tiene como función dirigir, regular y vigilar el servicio público esencial de salud, teniendo en cuenta que todo colombiano debe ser participe del mismo a través del régimen contributivo, subsidiado o excepciones y especiales.

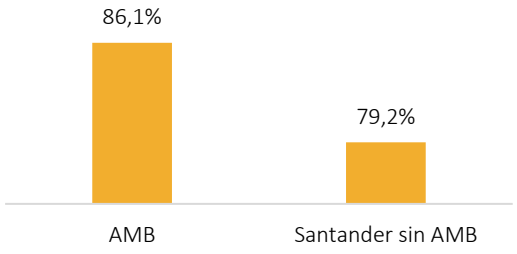
Los afiliados al régimen contributivo son las personas vinculadas mediante contrato de trabajo, los pensionados y jubilados y los trabajadores independientes con capacidad de pago. Los pertenecientes al régimen subsidiado son personas sin capacidad de pago que son ayudados por el Estado. Los inscritos en el régimen de excepción o especiales son los vinculados como pensionados o como trabajadores activos en la Policía Nacional, Fuerzas Militares, Magisterio, Ecopetrol o Universidades públicas.

Las Entidades Promotoras de Salud (EPS) son las responsables de la afiliación y recaudo de las cotizaciones para garantizar la prestación del plan de salud. Las Instituciones Prestadoras de Salud (IPS) son las encargadas de la atención de los usuarios (hospitales, clínicas, laboratorios, entre otros)[5].

La Cobertura del Sistema

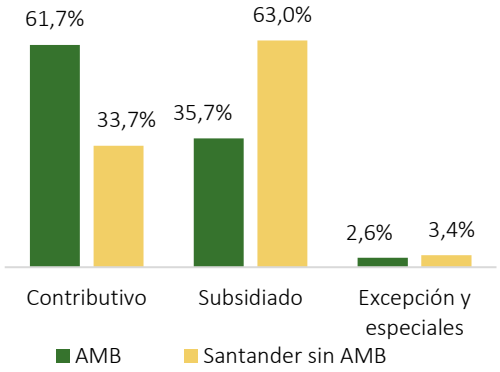
La cobertura en el sistema de salud debe prestarse de manera equitativa a todas las personas, para que accedan sin dificultades financieras y con servicios de calidad.

Gráfico 11. Cobertura del Sistema de Salud en Santander, año 2022.



Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia.

Gráfico 12. Regímenes del Sistema de Salud en el AMB y los demás municipios, año 2022.



Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia.

En este sentido, hay desigualdad entre los niveles de cobertura del área metropolitana de Bucaramanga y los demás municipios que conforman el departamento. Aunque la cobertura con respecto al régimen de salud

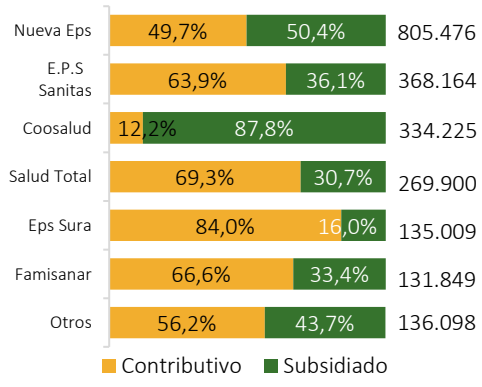
[4] Ley 100 de 1993.

[5] Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia 2022.

total tiene un alto porcentaje, asistir a una entidad que preste servicios de salud avanzados constituye un reto adicional debido a que esta clase de instituciones se encuentran ubicadas en pocas ciudades, lo cual implica desplazamientos que implican costos extras relacionados con transporte y manutención que no pueden ser asumidos por la mayor parte de la población.

En Santander, al régimen contributivo se encuentran afiliadas 1.103.680 personas, al régimen subsidiado 1.072.287 y al régimen especial 68.344[6]. Existen diferencias importantes en el tipo de afiliación al sistema de salud. Mientras en el área metropolitana el mayor nivel de cobertura se alcanza a través de régimen contributivo, con el 61%, en los demás municipios solo alcanza el 34%, situación que es un reflejo del grado de informalidad laboral y de un menor nivel de generación de ingresos en los hogares de provincia. Esta situación implica un mayor desplazamiento de recursos para la asistencia del régimen subsidiado, con las implicaciones que esto puede tener en la ejecución de las finanzas públicas.

Gráfico 13. Porcentaje de afiliados en cada régimen según la EPS, año 2022.



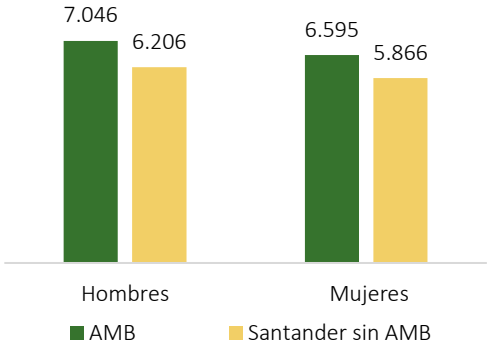
Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia.

En el departamento de Santander existen 16 Entidades Promotoras de Salud, 11 pertenecientes a los dos regímenes, contributivo y subsidiado; 3 prestan sus servicios solo al régimen contributivo; 1 solo al régimen subsidiado y 1 a excepción y especiales[7]. La EPS con mayor número de afiliados tanto en el régimen contributivo como en el subsidiado, es la Nueva EPS; seguido de EPS Sanitas y Coosalud.

Estadísticas Vitales

Las estadísticas vitales representan el registro de nacimientos y defunciones teniendo en cuenta las características de cada hecho[8].

Gráfico 14. Nacimientos en el AMB y en Santander sin el AMB, año 2021.



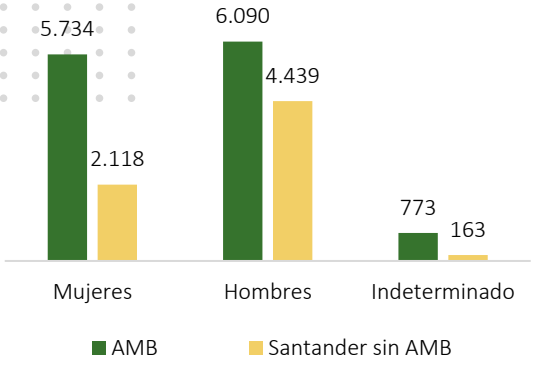
Fuente: DANE.

[6] Ministerio de Salud y Protección Social - Cifras de aseguramiento en salud corte julio de 2022.

[7] Ministerio de Salud y Protección Social - Entidades promotoras de salud EPS corte agosto 2022.

[8] DANE - Estadísticas Vitales 2022.

Gráfico 15. Defunciones en el AMB y en Santander sin el AMB, año 2021.



Fuente: DANE.

El área metropolitana de Bucaramanga concentra el 53,2% de los nacimientos en el departamento, realidad que impacta en el aumento de la densidad poblacional de este centro urbano, dado que es mayor el número de nacimientos que de defunciones, lo que exige un mayor presupuesto para la generación de programas de atención a la nueva población.

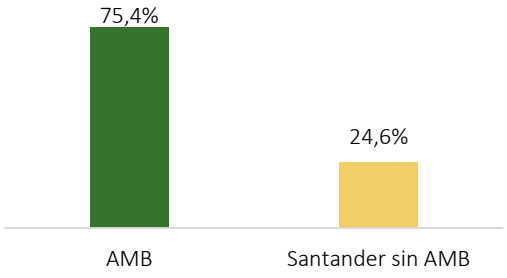
El aumento poblacional en el AMB se evidencia desde años anteriores debido a los desequilibrios sociales y económicos de la mayoría de los municipios de las provincias, en cuanto a servicios de salud de mayor complejidad y acceso a servicios básicos, lo que implica el traslado de personas a centros urbanos con mejores oportunidades económicas[9].

Teniendo en cuenta los registros de las defunciones, las principales causas de muerte en Santander son las enfermedades infecciosas y parasitarias (32,2%), la enfermedad isquémica del corazón (14,0%), las enfermedades cerebrovasculares (3,4%), las enfermedades hipertensivas (3,4%) y la diabetes mellitus (3,1%)[10]. Todas, patologías prevenibles que restan productividad a la economía departamental y que pueden prevenirse con la implementación de programas efectivos de promoción de la salud y prevención de la enfermedad.

Acceso y Calidad de los Servicios de Salud

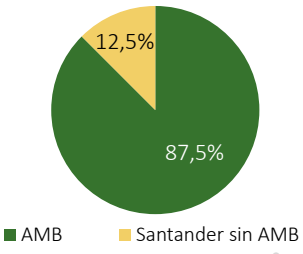
Los ciudadanos tenemos el derecho universal de acceder al sistema de salud con mecanismos de control que garanticen la calidad a los usuarios mediante atención oportuna e infraestructura óptima para afrontar cada uno de los riesgos que se puedan presentar.

Gráfico 16. IPS en el AMB y en Santander sin el AMB, año 2021.



Fuente: Registro Especial de Prestadores de Servicio de Salud - REPS.

Gráfico 17. Hospitales de tercer nivel en el AMB y en Santander sin el AMB, año 2021.



Fuente: Red Colombiana Contra el Ataque Cerebrovascular - RecaVar.

[9] CEPAL - Los efectos y desafíos de la transformación demográfica de América latina y el Caribe 2018.

[10] DANE - Datos de defunciones 2021pr.

Según el Registro Especial de Prestadores de Salud (REPS) en el 2021 se encontraban inscritas 2.646 entidades, de las cuales el 75,4% se domicilian en el área metropolitana de Bucaramanga y el 24,6% en los demás municipios del departamento. Es necesario aclarar que Santander está conformado por 87 municipios y solo 4 de ellos pertenecen al AMB, lo que representa una desigualdad que se traduce en un menor grado de atención en provincia.

Otra característica distintiva del área metropolitana de Bucaramanga es la concentración de hospitales especializados de tercer nivel, siendo los más avanzados y de alta tecnología dispuestos a tratar con mayor eficiencia los riesgos o problemas de salud que presenten los habitantes, dado que el 87,5% de los hospitales de tercer nivel se encuentran en este centro urbano y solo el 12,5% en los demás municipios del departamento.

Tabla 1. Hospitales de tercer nivel en Santander.

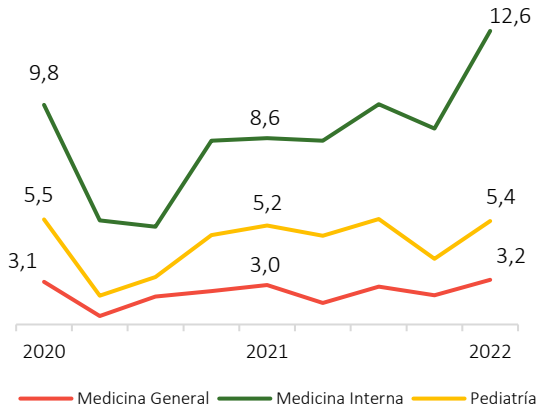
Bucaramanga	Hospital Universitario de Santander
Bucaramanga	Clínica Chicamocha SA
Bucaramanga	Serviclínicos Dromedica SA
Bucaramanga	Los Comuneros Hospital Universitario de Colombia
Floridablanca	Fundación Cardiovascular de Colombia
Floridablanca	Fundación Oftalmológica de Santander FOSCAL
Piedecuesta	Hospital Internacional de Colombia
Socorro	Hospital Regional Manuela Beltrán

Fuente: Red Colombiana Contra el Ataque Cerebrovascular - RecaVar.

Existe una brecha en el acceso y calidad de la prestación del servicio que afecta mayoritariamente a los municipios de las provincias del departamento. Esto se debe más que nada a la distancia que separa a las personas de los centros de salud, además que los hospitales y médicos más especializados hacen presencia solo en 4 municipios, generando un riesgo para aquellas personas que no pueden ser tratadas de manera inmediata y que presentan enfermedades de alta complejidad.

La centralización de la red hospitalaria en Santander es evidente y obliga a muchos habitantes de los municipios que no pertenecen al área metropolitana a trasladarse para acceder a servicios de salud. Por tal razón, es absolutamente importante mejorar la oferta con el fin de lograr mayores niveles de calidad de vida.

Gráfico 18. Días de espera para la asignación de citas médicas.



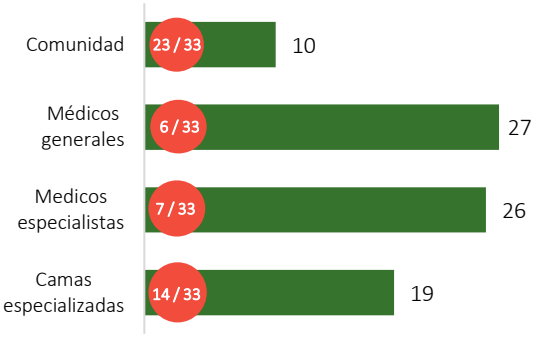
Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia.

De acuerdo con la Resolución 0256 de 2016, emitida por el Ministerio de Salud y Protección Social, los días calendario que transcurren entre el primer contacto con la Entidad Administradora de Planes de Beneficio para la asignación de la cita y la fecha en que es asignada definitivamente la cita de medicina

general, interna y pediatría son un buen indicador de calidad[11].

Las citas de medicina general y pediatría mantienen una tendencia relativamente constante durante los años 2020 y 2022, registrando en el primer trimestre de este año un tiempo de espera estimado de 3,19 días en medicina general y 5,41 días en pediatría. En medicina interna, por el contrario, se observa un incremento cercano a 12,61 días.

Gráfico 19. Posición de Santander en el ranking 2022 del Índice Departamental de Competitividad.



Fuente: Índice Departamental de Competitividad.

El Consejo Privado de Competitividad y la Universidad de Rosario[12] miden anualmente el Índice Departamental de Competitividad, que está conformado por 106 indicadores "duros", no de percepción y que provienen de fuentes oficiales del orden nacional, dentro de los cuales se encuentran el tamaño de la Comunidad Médica, el número de Médicos generales, la cantidad total de Médicos especialistas y el número de Camas especializadas.

En el Ranking se hace la comparación de los 32 departamentos de Colombia y su capital Bogotá D.C. Teniendo en cuenta los resultados del Índice Departamental de Competitividad, en 2022 Santander se encuentra en una posición alentadora en lo relativo a médicos generales y especialistas, situándose en el puesto 5 y 6, respectivamente. Contrario al tamaño de la Comunidad de la salud que se ubica en el lugar 23, debido a que el total de graduados en ciencias de la salud en Santander es bajo si se le compara con los demás departamentos. Finalmente, en materia de Camas especializadas, el departamento se ubica en la posición 14, estando por encima de otras 19 regiones.

[11] Ministerio de Salud - Ficha técnica de Indicadores de Calidad Resolución 0256 de 2016, Oficina de Calidad.

[12] Consejo Privado de Competitividad - Índice Departamental de Competitividad 2022.

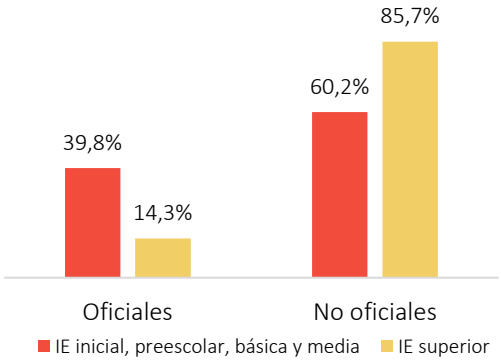
Capítulo 3

Educación Propósito de Vida

La educación es un derecho fundamental que debe permitir el acceso y permanencia de los niños, adolescentes y jóvenes a un sistema educativo público de calidad que fortalezca la formación y brinde las capacidades necesarias para el fácil acceso a la vida laboral. Reforzar la educación genera impacto positivo sobre la productividad, la cual es determinante para el desarrollo económico y social, esto hace que la región sea más competitiva brindando mayores oportunidades de ingreso, innovación, internacionalización y calidad de vida.

Según el Ministerio de Educación[13] el sistema educativo está conformado por la educación inicial, la educación preescolar, la educación básica (primaria cinco grados y secundaria cuatro grados), la educación media (dos grados y culmina con el título de bachiller), y la educación superior.

Gráfico 20. Instituciones educativas en Santander, año 2019.



Fuente: Prosantander y SNIES.

Santander cuenta con una mayor proporción de establecimientos de carácter privado para los niveles de educación inicial, preescolar, básica y media, sin embargo, el mayor porcentaje de estudiantes se encuentra matriculado en colegios públicos. El total de inscritos alcanza una cifra de 43.650 de los cuales el 85,1% está en instituciones oficiales y solo el 14,2% cursan sus estudios en privados[14].

Las Instituciones de Educación Superior se encuentran en su mayoría en el sector no oficial[15], con el área metropolitana de Bucaramanga como su principal epicentro en donde 16 establecimientos ofertan sus programas y solo 5 municipios de provincia cuentan con sedes de formación que en su mayoría son sucursales de entidades educativas que tienen origen en otras ciudades del país, lo que deja a 78 municipios sin instituciones universitarias.

El principal problema del Sistema de Educación Superior es la ausencia de instituciones educativas en provincia, por tal razón, en muchos casos los hogares buscan mejores oportunidades para sus hijos, lo que implica un desplazamiento de personas jóvenes hacia las ciudades con la problemática del no retorno a sus lugares de origen una vez culminado sus estudios.

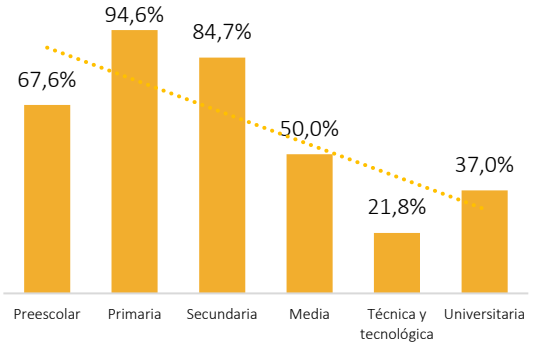
La migración es un mecanismo desfavorecedor, el traslado de jóvenes a zonas urbanas especificas genera un envejecimiento de la población rural y menor posibilidad de desarrollo en los municipios afectados, dejando como consecuencia la perdida de conocimientos ancestrales y menos ejecución de actividades como la agricultura y ganadería que son básicas para el sostenimiento financiero de los hogares en el campo y el abastecimiento alimenticio de los principales centros urbanos. Los jóvenes deben tener acceso a una educación pertinente que promueva el desarrollo productivo y social de todos los municipios.

[13] Ministerio de educación 2022.
[14] Informe de desarrollo 2022 - Prosantander.
[15] Sistema Nacional de Información de la Educación Superior - SNIES 2019.

Cobertura

La tasa de cobertura[16] de los diferentes niveles educativos se determina teniendo en cuenta los estudiantes matriculados con relación a la población en edad escolar.

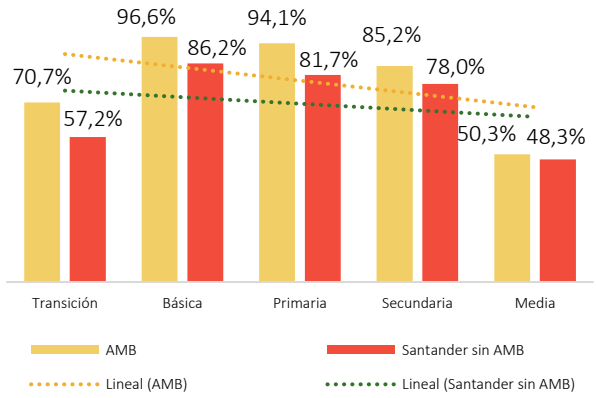
Gráfico 21. Tasas de cobertura en educación - Santander, año 2021.



Fuente: Índice Departamental de Competitividad.

Las instituciones educativas en Santander tienen una capacidad de absorción inferior a medida que aumenta el nivel educativo, no obstante, no todos los estudiantes que inician la educación básica y media se gradúan y acceden a la superior. Comparando a Santander con otros departamentos ocupa el puesto 13 en cobertura preescolar, el puesto 7 en cobertura primaria y secundaria, 6to en cobertura media, 4to en cobertura técnica y tecnológica, y 8vo en cobertura universitaria. El nivel educativo con la posición menos favorable es preescolar y este déficit de educación desde temprana edad impide que los niños logren un desarrollo mental por medio del aprendizaje didáctico que les permita potenciar su inteligencia y prepararlos para retos futuros.

Gráfico 22. Tasas de cobertura en educación - AMB y demás municipios, año 2020.



Fuente: Ministerio de Educación.

La tasa de cobertura del área metropolitana de Bucaramanga y los demás municipios de Santander tiene una menor proporción a medida que el nivel educativo aumenta. Es importante disminuir la brecha que existe entre el número de personas que no están en el sistema educativo y las que sí tienen acceso, el principal problema lo tienen las provincias de Santander pues el aislamiento, el trabajo infantil, la baja escolaridad de los padres y la menor capacidad institucional de los municipios tienen un impacto negativo en el acceso al sistema educativo.

Calidad

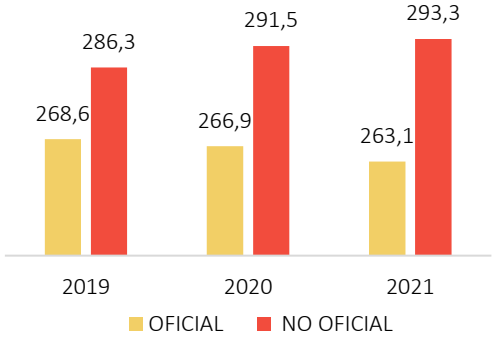
La calidad educativa es un elemento clave para lograr el desarrollo personal, además proporciona competencias y conocimientos que aumentan la productividad permitiendo diversificar las oportunidades laborales y obtener mayores ingresos. Uno de los retos a los que se enfrenta el sistema educativo es el de ofrecer un servicio de calidad que genere estudiantes más preparados con suficiente autonomía para tomar decisiones que influyan

[16] Ministerio de Educación Nacional 2022.

de manera positiva en sus objetivos individuales y sociales.

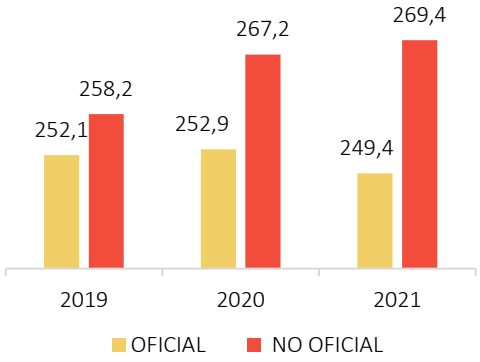
El Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (ICFES)[17] tiene una serie de pruebas que miden las competencias de los estudiantes en sus diferentes niveles de educación como son la Prueba Saber 11° para la educación media, Prueba Saber TyT a estudiantes próximos a culminar los distintos programas técnicos profesionales y tecnológicos, y Prueba Saber PRO dirigida a estudiantes de distintos programas profesionales universitarios.

Gráfico 23. Promedio Puntaje Global - Saber 11°, AMB.



Fuente: ICFES - Prueba Saber 11°.

Gráfico 24. Promedio Puntaje Global - Saber 11°, Municipios de Santander menos el AMB.



Fuente: ICFES - Prueba Saber 11°.

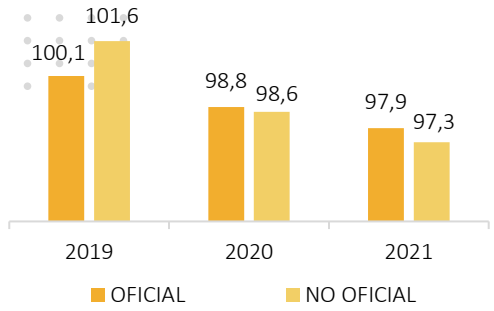
La Prueba Saber 11° de los colegios públicos del área metropolitana de Bucaramanga viene mostrando descensos en sus puntajes en los últimos tres años, mientras las instituciones privadas registran mejoras. De igual manera se evidencia el mismo comportamiento entre los establecimientos públicos y privados en los municipios de provincia.

Es indudable que las IE privadas aventajan a las públicas debido a un alumnado reducido que permite a los estudiantes un mejor acompañamiento del docente y un seguimiento más preciso a cada alumno, a la par de una infraestructura moderna con dotaciones especializadas para el desarrollo integral.

Hay que tener en cuenta que la oferta educativa del área metropolitana de Bucaramanga en su mayoría es privada dado que el 52,7% de las instituciones son no oficiales y el 47,3% son oficiales, lo contario ocurre en los demás municipios de Santander que presentan una oferta principalmente pública con un porcentaje de 78,8% y el 21,2% restante pertenecen al sector privado. Finalmente, resalta que Santander ocupa en el año 2020 el segundo puesto en el promedio del puntaje global comparado con los demás departamentos de Colombia, siendo superado únicamente por Bogotá.

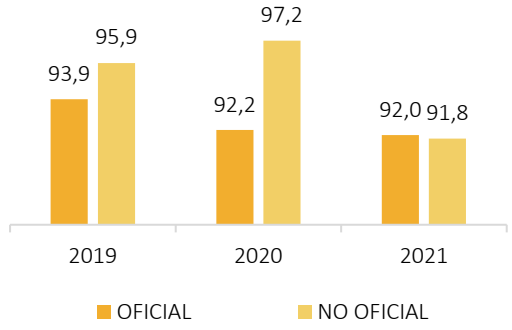
[17] Data Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación - ICFES.

Gráfico 25. Promedio Puntaje Global - Saber TyT, AMB.



Fuente: ICFES - Prueba Saber TyT.

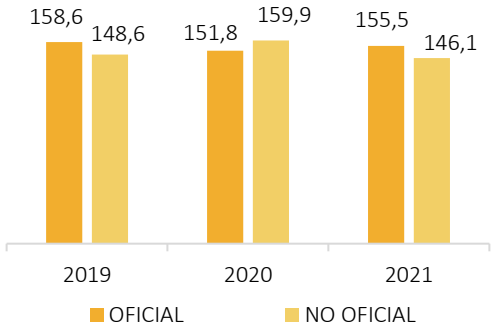
Gráfico 26. Promedio Puntaje Global - Saber TyT, Municipios de Santander menos el AMB.



Fuente: ICFES - Prueba Saber TyT.

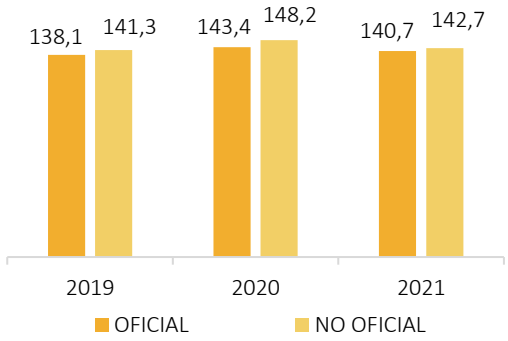
La Prueba Saber TyT del área metropolitana de Bucaramanga durante los años 2019 a 2021 presentó un comportamiento decreciente en el puntaje oficial y no oficial, situación que fue similar en los demás municipios de Santander. Los resultados muestran también que el AMB obtiene mejores puntajes en la Prueba TyT con respecto a los demás municipios, cabe señalar que la mayoría de los estudiantes que presentan la prueba se encuentran en instituciones oficiales.

Gráfico 27. Promedio Puntaje Global - Saber PRO, AMB.



Fuente: ICFES - Prueba Saber PRO.

Gráfico 28. Promedio Puntaje Global - Saber PRO, Municipios de Santander menos el AMB.



Fuente: ICFES - Prueba Saber PRO.

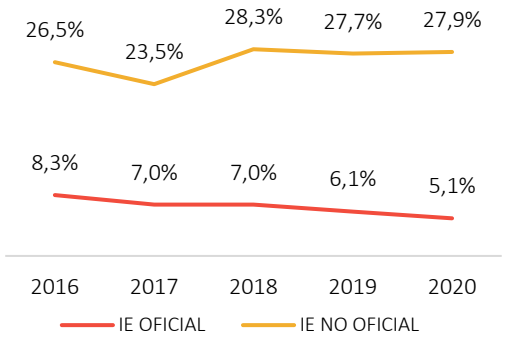
El puntaje promedio global de la Prueba Saber PRO del área metropolitana de Bucaramanga durante el 2019 a 2020 arroja una reducción en las instituciones oficiales y no oficiales. En los demás municipios se da un crecimiento en el promedio de ambos tipos de instituciones. Es necesario señalar que las IES en Santander son 85,7% privadas y únicamente el 14,3% públicas, a su vez la mayoría de IES están ubicadas en el AMB lo que crea mayores dificultades para gran parte de la población santandereana al acceder a educación superior.

Santander como territorio bilingüe

En la formación educativa se debe implementar a los estudiantes el manejo de una segunda lengua, pues ofrece las oportunidades de acceder a nuevas fuentes de conocimiento, abrir fronteras y concretar negocios atrayendo la inversión extranjera a la región, que a su vez genera mayores oportunidades laborales, mejores salarios y refuerzan la comunicación asertiva.

La Prueba Saber 11° contiene 5 módulos dentro de los cuales se encuentra la prueba de inglés, esta se califica con un puntaje que varía entre 0 y 100, y, a partir del resultado del estudiante es clasificado por nivel de desempeño (A-, A1, A2, B1 y B+) siendo los niveles B1 y B+ los más altos.

Gráfico 29. Desempeño alto en inglés (B1 y B+) en Santander - Saber 11°.



Fuente: ICFES - Prueba Saber 11°.

El porcentaje de estudiantes en Santander con nivel de desempeño alto en inglés durante el periodo 2016 a 2020 de los colegios públicos genera un decrecimiento, lo contrario de las instituciones privadas que obtienen un aumento. Lo anterior indica que las IE no oficiales obtienen mejores resultados que las oficiales en cuanto a la prueba de inglés, esta misma situación se evidencia en el puntaje nacional, cabe aclarar que Santander en al año 2020 se mantiene en el tercer puesto en el ranking departamental siendo superado únicamente por Bogotá y San Andrés.

Educación publica

El acceso a educación gratuita brinda capacidades que contribuyen con el desarrollo de cualquier actividad, cubrir la oferta en educación desde la primera infancia atendiendo a necesidades como la alimentación, el afecto, el transporte y la formación, garantiza una intervención adecuada a los niños y niñas preparándolos para los retos futuros en los diferentes niveles educativos, logrando una continua preparación hasta llegar al máximo nivel que es la educación superior con énfasis en la educación para el trabajo.

Es notorio que las IE privadas tienen mejores resultados en la Prueba Saber 11°, dado que, para acceder a la educación pública universitaria uno de los requisitos es obtener un buen puntaje. Esta clase de exigencia hace que muchos de los estudiantes de colegios públicos que obtienen puntajes bajos no puedan ingresar a educación pública universitaria obligándolos a enfrentar tres clases de opciones como pueden ser detener sus estudios, iniciar en una universidad privada con crédito estudiantil o ingresar a una institución técnica y tecnológica pública.

Gran parte de los estudiantes graduados de bachiller optan por la opción de matricularse en instituciones técnicas y tecnológicas, por ello es importante que la oferta de este tipo de carreras mejore su nivel de cobertura. En el año 2021 en Santander 7.274 estudiantes presentaron la Prueba TyT de los cuales el 86,9% son de instituciones oficiales, además el 34,4% provienen de estrato 1, el 39,7 % de estrato 2, el 21,5% de estrato 3 y el 4,3% de estrato 4, 5 y 6.

Una de las instituciones oficiales que tienen mayor oferta educativa técnica y tecnológica

es el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA)[18] que ofrece formación en programas técnicos, tecnológicos y complementarios de manera virtual y tiene 8 sedes en Santander distribuidas de la siguiente manera:

Tabla 2. Sedes del SENA en Santander.

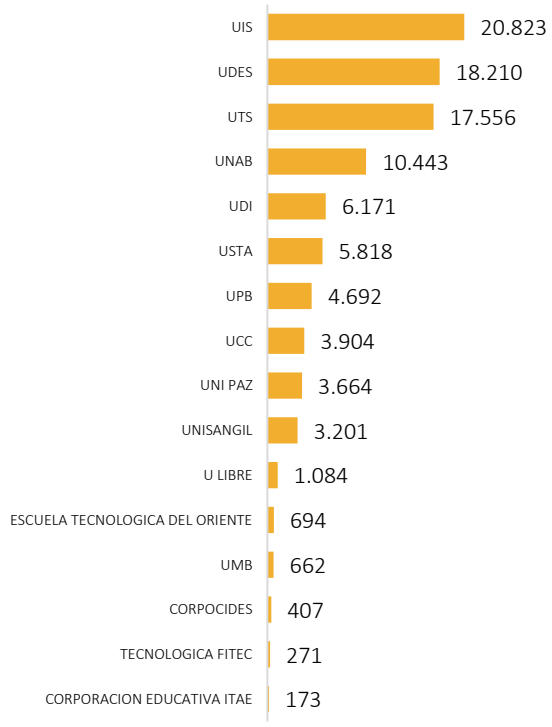
Bucaramanga	Centro de Servicios Empresariales y Turísticos
Floridablanca	Centro Industrial de Diseño y la Manufactura
Girón	Centro Industrial de Mantenimiento Integral CIMI
Piedecuesta	Centro de Atención al Sector Agropecuario
Barrancabermeja	Centro Industrial y del desarrollo Tecnológico
San Gil	Centro Agroturístico
Málaga	Centro Agroempresarial y Turístico de los Andes
Vélez	Centro de Gestión Agroempresarial del Oriente

Fuente: SENA.

En el departamento 11.732 estudiantes presentaron la Prueba Saber PRO[19] en el 2021 de los cuales el 38,5% provienen de universidad pública, lo que obliga a un gran número de jóvenes a ingresar a universidades privadas. De los estudiantes de universidad privada el 72,3% son de estrato 1,2 y 3, tan solo el 27,7% son de estratos 4,5 y 6, la información anterior afirma que las IES no oficiales tienen una cantidad significativa de alumnos de estratos bajos.

Según el Ranking U-Sapiens[20] en el 2022 las tres mejores universidades del país son publicas tratándose de la Universidad Nacional de Colombia, la Universidad de Antioquia y la Universidad del Valle, dentro de las 10 mejores instituciones del país se encuentra la Universidad Industrial de Santander ocupando el 7mo puesto. La inversión en educación pública es una estrategia rentable para cualquier región, contar con una población con elevado nivel de educación brinda mayores oportunidades en cuanto a crecimiento personal, laboral y económico generando desarrollo y contribuyendo a disminuir la desigualdad.

Gráfico 30. Número de matriculados en universidades de Santander, año 2020.



Fuente: SNIES.

La Universidad Industrial de Santander (UIS) es una de las instituciones oficiales que tienen mayor número de estudiantes matriculados en los diferentes programas académicos, ofrece educación a distancia en 12 programas, además 5 sedes distribuidas de la siguiente manera:

[18] Informe de gestión - SENA 2021.
[19] Data ICFES - Saber PRO 2021.
[20] Ranking U-Sapiens 2022-2.

Tabla 3. Sedes de la UIS en Santander.

Bucaramanga (Sede principal)	Facultad de Ciencias, Ciencias humanas, Ingenieras fisio mecánicas, Ingenierías fisicoquímicas y salud - ofertan 34 programas académicos.
Barrancabermeja	Ofrece los primeros semestres de 7 programas de ingenierías para luego trasladarse a la sede principal a continuar con los últimos semestres.
Barbosa	Posee 1 técnica, 1 tecnología y 1 profesional enfocadas en el agro – a su vez ofrece los primeros semestres de 7 programas de ingenierías para luego trasladarse a la sede principal a continuar con los últimos semestres
Málaga	Posee dos carreras profesionales – a su vez ofrece los primeros semestres de 7 programas de ingenierías para luego trasladarse a la sede principal a continuar con los últimos semestres
Socorro	Brinda una carrera profesional enfocada al turismo - a su vez ofrece los primeros semestres de 7 programas de ingenierías para luego trasladarse a la sede principal a continuar con los últimos semestres

Fuente: UIS.

La educación virtual o a distancia ha sido una modalidad de enseñanza favorecedora para muchas personas pues brinda la posibilidad a estudiar desde cualquier lugar o ambiente si se tiene acceso a un computador y a internet.

El índice de penetración del internet es el número de hogares con acceso a internet con relación a la población, en el 2021 el área metropolitana de Bucaramanga obtiene un índice de 8,47 pero los índices de los demás municipios (34 municipios de Santander) es de 1,48. Es notable que no todos los hogares cuentan con esta tecnología, en especial las comunidades marginadas que no poseen los medios para acceder a la formación virtual, por ello algunas personas se quedan sin la posibilidad de acceder a educación superior.

Gráfico 31. Programas académicos técnicos y tecnológicos con más estudiantes - Santander.

Fuente: ICFES - Prueba Saber TyT.

Gráfico 32. Programas académicos profesionales con más estudiantes - Santander.

Fuente: ICFES - Prueba Saber PRO.

Existe variedad de programas técnicos, tecnológicos y profesionales en diferentes instituciones, sin embargo, los más estudiados en Santander son tecnología en gestión empresarial con el 9,25% de los estudiantes, tecnología en contabilidad financiera tiene el 7,81%, en carreras profesionales derecho con el 9% y administración de empresas obtiene el 8,75%.

Los programas nombrados anteriormente tienen mayor demanda en las principales ciudades dejando al margen temas relacionados con la actividad agropecuaria. Es innegable que el proceso de migración de la población joven hacia centros urbanos para iniciar su vida laboral ha generado un envejecimiento en las zonas rurales y a pesar de que instituciones públicas como la UIS y el SENA ofrecen algunos programas para el sector, la mayoría de los estudiantes no se inclina por esa área debido a los bajos salarios e informalidad laboral.

Es importante continuar impulsando programas que fortalezcan la producción agrícola de la mano de otras políticas públicas que incentiven negocios en cultivos en el campo que tengan potencial, de esta manera la contribución del sector educativo tendrá un impacto mayor en la calidad de vida de los habitantes en provincia.

Capítulo 4

Economía Local: Desempeño Territorial

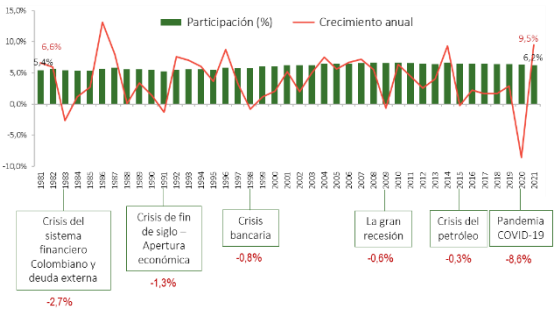
CÁMARA DE COMERCIO DE BUCARAMANGA
Creemos en Santander

Las características geográficas del territorio influyen en cierto grado en la vocación y capacidad productiva, factores que, al ser aprovechados eficazmente con el buen uso de los recursos económicos, dinamizan la actividad empresarial impulsando el desarrollo de la región.

Escenario Económico Local

En las últimas décadas, el país ha vivido distintas situaciones de choques externos en materia financiera, política, económica y social, con repercusiones en la base productiva de sus departamentos y Santander no ha sido la excepción.

Gráfico 33. Participación del PIB de Santander en el de Colombia.



Fuente: DANE - Cuentas Nacionales.

De acuerdo con el Banco Mundial, el impacto de la pandemia del coronavirus fue descrita como la peor recesión desde la Segunda Guerra Mundial[21]. En Colombia, las medidas de aislamiento social obligatorio adoptadas por el gobierno nacional y local para mitigar la propagación del virus, influyeron drásticamente en la economía con un efecto directo sobre los sectores económicos, que terminaron ocasionando una reducción en la producción de las empresas, el empleo y el ingreso de los hogares, lo cual afectó considerablemente los niveles de pobreza y desigualdad.

En el año 2021, la economía santandereana empieza a dar señales de recuperación, con una buena dinámica en casi todos sus sectores, mejorando la confianza de los empresarios y generando aumento en la inversión privada, logrando así superar la contracción económica. Esta reactivación se explica por el incremento de 9,5%, valor que fue mejor de lo esperado, contrastado con la fuerte caída de -8,6% en el año 2020, la tasa más alta registrada desde 1987, marcando un cambio con respecto a las tendencias recesivas que se presentaron en los años posteriores a finales de los ochenta.

Santander representa el 6,2% del PIB del país, valor que lo posiciona como la cuarta economía más grande por departamentos en Colombia, puesto que logró alcanzar en el año 1998, después de mantener durante 14 años consecutivos el quinto lugar (entre 1984 y 1997).

En términos constantes, el departamento elevó en 4,5 veces su volumen de PIB desde comienzos de la década de los años 80 y lo triplicó con respeto al valor que registraba al iniciar la apertura económica en 1990, resultado que demuestra una evolución en su base productiva con un mayor número de empresas, aumento en el tamaño de estas y mejores niveles de emprendimiento.

Santander mantiene la cuarta posición a nivel nacional entre el periodo 2014 y 2021 en cuanto a su nivel de ingresos por habitante ($7.976 USD[22]), siendo superado por los departamentos de Casanare, Bogotá y Meta.

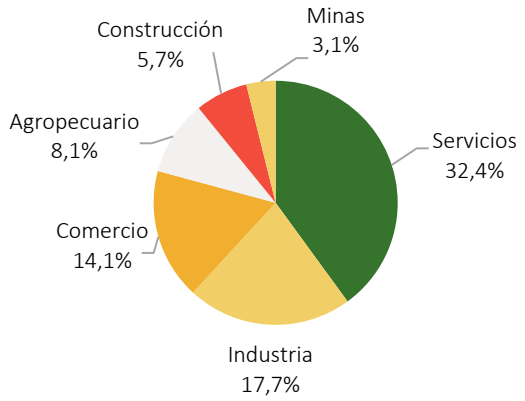
[21] La COVID-19 (coronavirus) hunde a la economía mundial en la peor recesión desde la Segunda Guerra Mundial. Banco Mundial. Comunicado de prensa junio 8 de 2020.

[22] PIB per cápita a precios corrientes sin ajustes por paridad internacional.

Productividad Diversificada

La descomposición del PIB de Santander por sectores económicos refleja un alto grado de diversificación de su aparato productivo, también se advierte que cada una de sus actividades económicas han logrado expandirse considerablemente en las últimas décadas y mantienen un buen nivel de participación en el PIB nacional.

Gráfica 34. PIB de Santander por actividad económica.

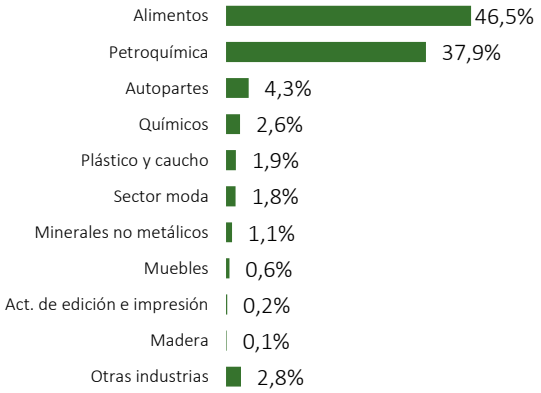


Fuente: DANE - Cuentas Nacionales.

El sector servicios concentra la mayor proporción con respecto al PIB total del departamento y logró aumentar su valor en 4,8 veces en los últimos cuarenta años (entre 1981 y 2021). Santander cuenta con una gran oferta en el sector servicios, principalmente en las actividades relacionadas con el renglón de la salud gracias a su infraestructura especializada. En la región se encuentran ubicados centros que prestan servicios de alta complejidad como la Fundación Cardiovascular de Colombia y la Fundación Fosunab, los cuales generan más de 2.500 empleos entre directos e indirectos, entidades que han logrado añadir elementos de innovación, investigación científica y desarrollo del conocimiento a la prestación de sus servicios.

La industria manufactura es el segundo sector económico más importante del departamento, concentra el 9,2% de la industria del país y ocupa el quinto lugar a nivel nacional. Fue el segundo sector que más creció con respecto al año 2020 (13,9%), superando las expectativas del mercado. En las últimas cuatro décadas alcanzó a incrementar su tamaño en 3,9 veces. De acuerdo con la Encuesta Anual Manufacturera en el 2020, dentro de la industria la actividad que más peso tiene en su valor agregado es el grupo de alimentos, el cual representa el 46,5%, entre los que se destacan procesamiento de carnes, elaboración de bebidas y los lácteos. La refinación de petróleo contribuye con el 37,9% del total del sector.

Gráfico 35. Descomposición del sector industria en Santander, año 2021.



Fuente: DANE - Encuesta Anual Manufacturera EAM.

El Comercio es la tercera actividad económica de mayor importancia en el PIB de Santander, representa el 14,1% del total y fue el que obtuvo el mayor incremento con relación al año anterior (21,4%). Es una de las actividades que más ha logrado expandirse en la economía local, consiguió aumentar su volumen en 5 veces y mejoró su ranking ganando 3 lugares a nivel nacional durante las últimas 4 décadas. En este sector se encuentra

agrupada una gran parte del tejido empresarial del departamento, el 43,3% de las empresas activas[23].

El sector agropecuario ocupa el cuarto lugar en relevancia del PIB de Santander y representa el 8,1% de la producción total del departamento. Es la actividad que más lugares ha ganado en el ranking por departamentos en Colombia (4 puestos) y mejoró 4,7 veces su tamaño entre 1981 y 2021. Santander cuenta con el mayor inventario de animales en el sector avícola, caprino y bufalino, manteniendo la primera, segunda y tercera posición respectivamente a nivel nacional. En el tema de cultivos, sobresalen los de cacao, palma de aceite y café, con importantes contribuciones en la producción del país.

Aumentar la competitividad y la eficiencia de las actividades productivas, apoyar nuevos sectores emergentes, realizar inversiones en tecnología, impulsar el potencial agropecuario, son focos de oportunidad para dinamizar la economía local, generar la conectividad rural con el área urbana y mejorar las condiciones de vida de su población.

Valor Agregado Municipal

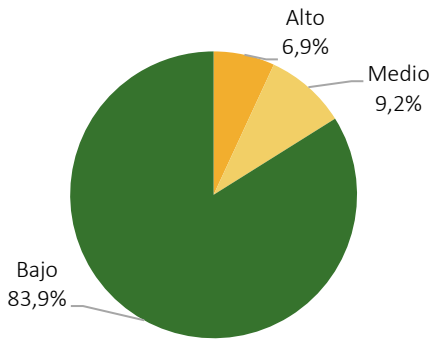
Una de las condiciones más visibles en la economía colombiana es la marcada diferencia entre sus municipios. Son muy pocos en donde la generación de valor agregado es alta y esto se debe a diferentes factores como sus características de ubicación geográfica, el nivel de educación de su población, el grado de inversión en infraestructura y demás aspectos que se relacionan con altos niveles de tecnología, lo que convierte a algunas regiones más prosperas.

A través del indicador de importancia económica desarrollado por el DANE, los resultados para Santander muestran que los municipios que conforman el AMB tienen una participación de 49,7% en el total del valor agregado departamental, regiones que reúnen una población de 1,3 millón de personas, que equivalen al 55,7% de la entidad territorial, condiciones que son explicadas en gran parte por el alto grado de inversión en localidades de mayor tamaño.

Al agrupar los municipios cuyo valor agregado superan los $2 mil millones de pesos, en este rango logran entrar 6 de los 87 que componen a Santander, los cuales son Bucaramanga, Barrancabermeja, Floridablanca, Girón, Piedecuesta y Lebrija, regiones que en su conjunto aportan el 77,1% del valor total del departamento.

Existe una gran diferencia entre los rangos alto y bajo, no solo en número de municipios sino también en valor, los que se ubican en el rango alto reúnen en promedio un valor de $6.685 mil millones de pesos, frente a los $90 mil millones de pesos del rango bajo.

Gráfico 36. Valor Agregado municipal por provincias de Santander, año 2020.

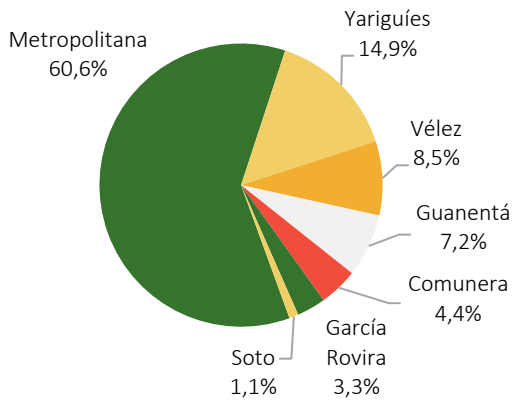


[23] Empresas con estado activo, renovadas entre 01/01/2021 hasta 31/08/2022 y con domicilio principal de Cámara de Comercio de Bucaramanga.

Fuente: DANE - Cuentas Nacionales Departamentales.

Según la división administrativa por provincias de Santander sin tener en cuenta a la Metropolitana (provincia que agrupa los municipios que componen el AMB), la de mayor peso es Yariguíes con el 14,9%, en donde Barrancabermeja sobresale entre los municipios con el nivel más alto, debido a la industria petroquímica que posee. En su orden le sigue Vélez con 8,5%, Guanentá con 7,2% y Comunera con 4,4%.

Gráfico 37. Valor Agregado municipal por provincias de Santander según rangos, año 2020.



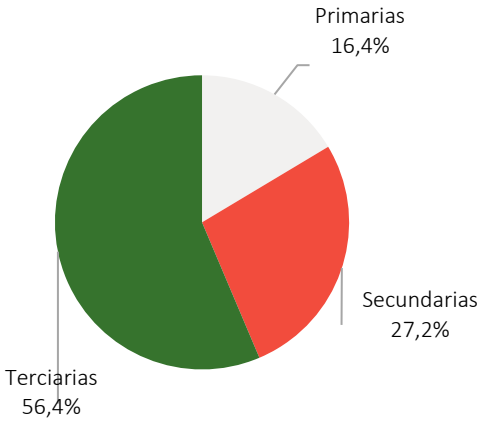
Fuente: DANE - Cuentas Nacionales Departamentales.

El sector terciario reúne la mayor proporción del valor agregado en Santander, los municipios que tienen el mayor peso en este sector son Bucaramanga y Floridablanca, los cuales concentran el 51,7%, cuya dinámica está asociada a la dimensión urbana y su gran oferta de servicios.

El sector secundario representa el 27,2% y se destacan regiones como Barrancabermeja y Bucaramanga, ciudades que en su conjunto reúnen el 70,9%, condición explicada por la operación de la Refinería de Barrancabermeja con desarrollos tecnológicos qua han alcanzado la transformación del sector energético del país y que le han permitido su expansión en el tiempo.

En el caso del sector primario, se destaca la participación del municipio de Lebrija, quien posee una actividad agrícola variada, pero su principal vocación está orientada por las frutas, principalmente con los cultivos de piña, que le da reconocimiento a nivel local y nacional.

Gráfico 38. Valor Agregado municipal clasificado por grandes sectores, año 2020.



Fuente: DANE - Cuentas Nacionales Departamentales.

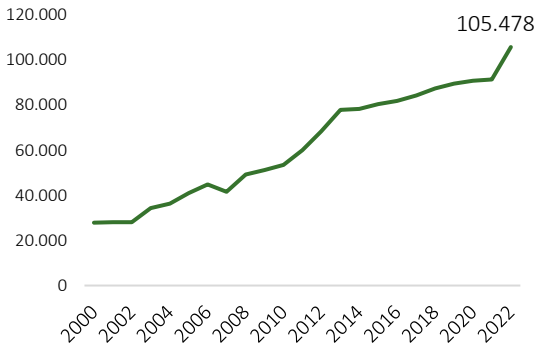
¿Quiénes Explican El PIB?

Superado el tema de la pandemia de la covid19, gran parte de las empresas locales lograron mantenerse a flote, adaptándose a cambios significativos en su dinámica productiva. Al corte de agosto de 2022[24], Santander cuenta con un universo de 105.478

[24] Empresas con estado activo, renovadas entre 01/01/2021 hasta 31/08/2022 y con domicilio principal de Cámara de Comercio de Bucaramanga.

empresas, 4 veces más de las que operaban en el año 2000 y 2 veces con relación al 2010. En el área metropolitana de Bucaramanga se concentra el 72,0% del total de compañías inscritas absorbiendo una gran parte de la mano de obra en la región.

Gráfico 39. Stock de empresas activas.



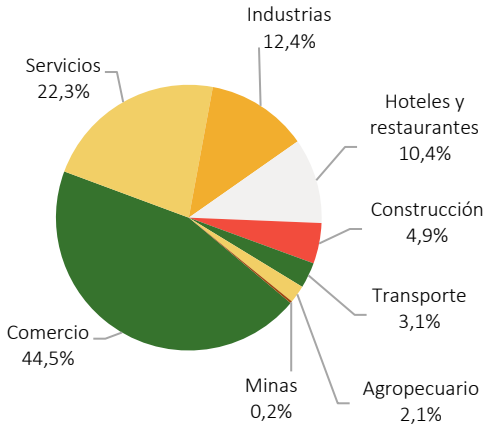
Fuente: Compite360 - Consultado 16/09/2022.

Las microempresas reúnen el 94,9% del total y son compañías que tienen un valor de activos que no supera los $500 millones de pesos. Dentro de este mismo grupo, pero con un rango de activos más bajo (entre 0 y $10 millones de pesos), se caracterizan por tener una estructura organizacional poco definida, no tienen control financiero y contable, no utilizan inventarios, no cuentan con plan de ventas en sus actividades, utilizan muy poco las herramientas digitales para promocionar sus productos y servicios, elementos que son importantes para mejorar su posición competitiva y poder expandirse en el mercado local y nacional.

Las empresas de gran tamaño (valor en activos superior a $500 millones de pesos) representan el 5,1% del total. Una característica particular de este grupo de empresas es su antigüedad, el 50,1% superan los 11 años y las compañías más jóvenes (entre 0 y 5 años) constituyen el 22,7%. Los sectores económicos más representativos en este grupo empresarial son: los servicios con 33,7%, el comercio 25,4% y la construcción 14,5%.

Por sectores económicos, el comercio abarca casi la mitad del total de negocios en Santander (44,5%). Dentro de ese sector, sobresalen las tiendas con el 20,0% y droguerías con el 6,4%. Otra característica de este grupo de empresas es que el 58,6% no sobrepasan los 5 años de antigüedad y solo el 5,4% es representado por compañías que superan los 20 años.

Gráfico 40. Stock de empresas por sectores.



Fuente: Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bucaramanga CCB.

El 77,7% del total de negocios en Santander se clasifican bajo la naturaleza de personas naturales, pero reúnen a penas el 4,6% del total de la inversión en activos del universo de empresas. Más de la mitad de estas compañías se agrupan en el sector comercio (50,8%), el 17,2% en servicios y el 12,7% en la industria.

En cuanto al número de empleados, de las más de 100 empresas activas en la región solo 262 tienen una nómina que superan los 100 puestos de trabajo, en sectores económicos como los servicios con actividades de apoyo a

las empresas (seguridad privada y limpieza) y salud, el comercio y la industria.

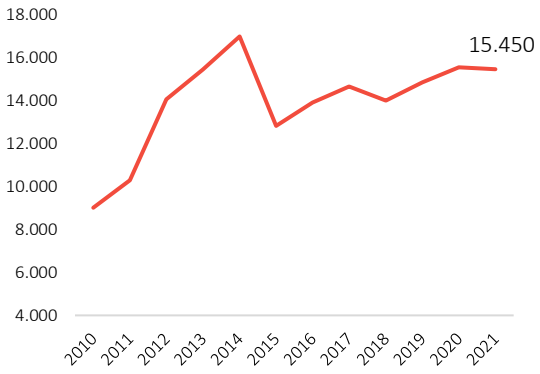
Al analizar los negocios más antiguos de la región (con antigüedad superior a 50 años), encontramos que el comercio reúne 31,1% y de estos se destacan negocios relacionado con actividades de las autopartes, ferreterías, calzado y tiendas de abarrotes. El 29,5% lo representan los servicios, en este sobresalen las inmobiliarias, radiodifusoras, agencias de viajes y corredores de seguros.

Emprendimiento Y Supervivencia

El emprendimiento señala una dinámica importante, determinado por la continua necesidad de la población de buscar alternativas en una región que ofrece condiciones para ello.

El mercado laboral fue uno de los más golpeados durante el 2020, una parte de la población tuvo dificultades para conseguir y conservar un empleo, sin embargo, esta situación generó un aumento en la propensión a emprender, resultado que se puede observar en la tendencia a matricular nuevos negocios en las cámaras de comercio del departamento, cifra de nuevos emprendimientos que para el 2020 fue mayor que la observada en el 2019 y 2021.

Gráfico 41. Emprendimiento en Santander.



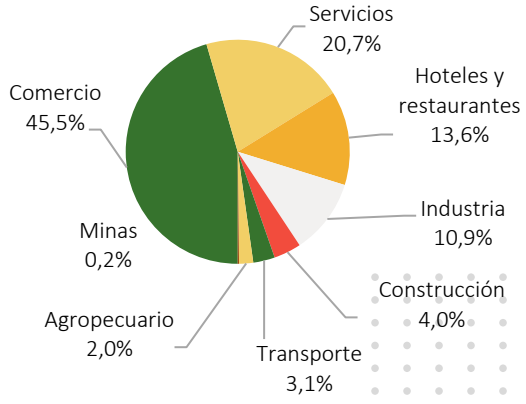
Fuente: Registro Mercantil, CCB.

En el año 2021 se crearon 15.450 nuevos emprendimientos con una inversión total en activos de $176.795 millones de pesos. El 83,5% de los nuevos negocios en el 2021 se registraron bajo la figura jurídica de persona natural (12.973 empresas) y aportaron un valor en activos de 74 mil millones de pesos para una participación del 39,1% del total. Esta condición conlleva ciertas debilidades que necesitan acompañamiento para contribuir con su sostenibilidad en el largo plazo que puede estar relacionado con formación, asesorías y otros temas pertinentes con el desarrollo empresarial.

Una característica que vale la pena mencionar es que solo 6 empresas de los nuevos emprendimientos en el 2021 superan los 50 empleados, en actividades como el transporte, comercio y construcción.

El 45,5% de los nuevos emprendimientos estuvo representado por el comercio, dentro de este se destacan con mayor número de negocios, las tiendas, comercio a través de Internet, prendas de vestir, droguerías y productos agrícolas. Los servicios es el segundo renglón más importante, con las actividades de peluquerías, consultorías, publicidad e inmobiliarias, entre otros.

Gráfico 42. Emprendimiento clasificado por sectores, año 2021.



Fuente: Registro Mercantil, CCB.

De total de nuevos emprendimientos, el 52,4% estuvo representado por mujeres, con una inversión en activos de $17,4 mil millones, lo que equivale al 31,7%. En los negocios dirigidos por mujeres se destacan las tiendas con 12,5%, las peluquerías con 4,6% y los expendios de comida en la mesa con 3,8%. Por tamaños, apenas el 0,1% son empresas con grandes inversiones en sus activos, en actividades como el comercio mayorista de alimentos, construcción, comercio minorista de libros y alojamiento.

En las nuevas empresas creadas por el género masculino, se observa que la inversión en activos es superior en 10,8% frente al de mujeres, con menos empresas, pero con mayores inversiones. En las compañías de alto valor, sobresalen actividades como cría de ganado bovino, construcción de obras civiles, panaderías, comercio minorista de productos agrícolas y cultivo de palma para aceite.

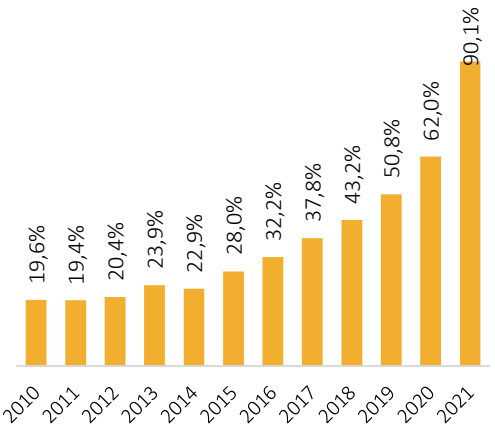
En términos generales se aprecian diferencias de género en los tipos de emprendimiento, pues los resultados demuestran que las mujeres se concentran en ciertas actividades económicas, particularmente en hospedajes, preparación de alimentos, peluquerías y tiendas, negocios que en su mayoría presentan márgenes reducidos de beneficios y menores perspectivas de crecimiento. Por su parte, los hombres participan en sectores como la construcción, ganadería y temas agrícolas, en actividades con mejores márgenes financieros.

Supervivencia Empresarial

La supervivencia de empresas no depende únicamente del desempeño empresarial, también influyen factores como el territorio donde se asientan y un entorno propicio para los negocios. Existen evidencias de que la supervivencia y el tamaño inicial de la empresa están relacionados, a mayor tamaño empresarial en el momento de su constitución es menor su probabilidad de desaparecer[25].

En Santander la tasa de supervivencia[26] de los nuevos negocios alcanza un valor de 37,8%, es decir 60 de cada 100 empresas creadas no logran sobrevivir los 5 años de vida, comportamiento que se explica por la gran cantidad de empresas que se crean bajo el tipo jurídico de persona natural, las cuales por su condición de alta vulnerabilidad no les permite mantenerse en el mercado[27].

Gráfico 43. Supervivencia de empresas por año.



Fuente: Registro Mercantil, CCB.

Las compañías que tienen mayor tendencia a permanecer en el mercado después de los 5 años de su creación son las actividades relacionadas con el sector agropecuario y construcción, comportamiento que es preciso relacionar con el gran tamaño de estas

[25] La supervivencia empresarial durante la crisis económica: el papel de las características empresariales y territoriales. Universidad de Alcalá. España.

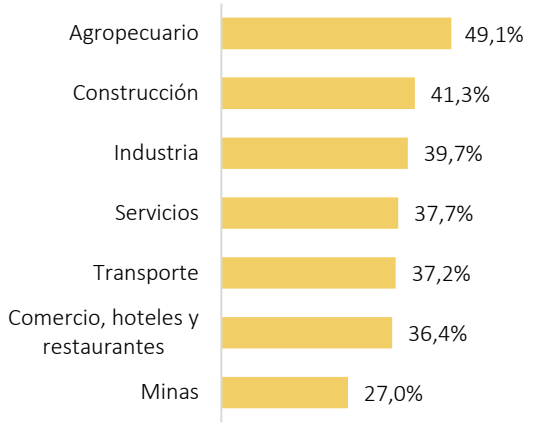
[26] Tasa de supervivencia: es la proporción de empresas constituidas en el año 2017, que se encuentran con estado activo y renovadas en el año 2021 y 2022.

[27] Determinantes de la supervivencia empresarial en Colombia. CONFECAMARAS. Cartilla 14 Confecámaras. Agosto 19.

compañías, debido a que son actividades que necesitan grandes inversiones para iniciar su marcha, por lo tanto, existe mayor probabilidad de mantenerse vigente.

También se observa que los sectores donde hay mayor concentración de empresas, tienen una baja tasa de supervivencia, como es el caso del comercio y servicios, situación que demuestra que por ser en su mayoría negocios pequeños, su nivel de productividad es más bajo comparado con las grandes empresas, su estructura administrativa es débil, tienen baja calificación de capital humano, y un escaso nivel de desarrollo y tecnología.

Gráfico 44. Tasa de supervivencias por sectores económicos.



Fuente: Registro Mercantil, CCB.

Es innegable que la supervivencia empresarial es vulnerable a los cambios del entorno económico y al impacto de situaciones que generan nuevas exigencias en el mercado para las empresas y que en la mayoría de los casos no están en capacidad de responder.

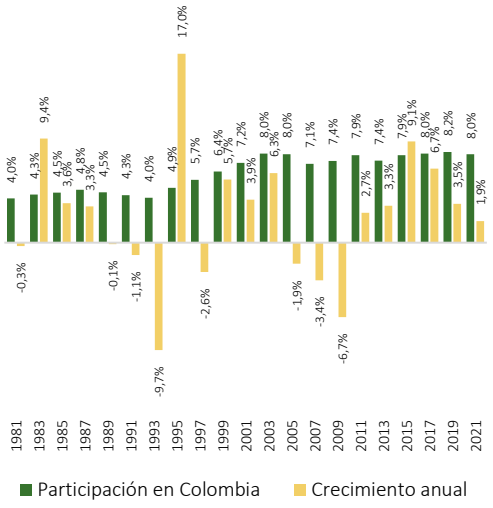
Vocación Agrícola

La actividad agrícola cumple un papel fundamental en el desarrollo de Santander proporcionando sustento a la zona rural, abastecimiento alimentario a la población, suministro de materias primas para la industria y una buena parte de su producción se destina a los mercados internacionales.

De acuerdo con el DANE, en Santander el sector primario tiene una gran importancia económica, con más 131 mil unidades productivas, cuenta con un área destinada a la agricultura de 507 mil hectáreas, superficie que equivale al 26,1% del total del territorio departamental. Dentro de esta área el 92% está cultivada, el 7,1% es considerada de descanso y el 0,9% de barbecho[28].

Santander es conocido como un departamento de vocación agropecuaria, su contribución al PIB del sector de Colombia ha venido en ascenso, pasó de una participación de 4,0% en 1981 a 8,0% en 2021, además logró ganar 4 lugares en el ranking por departamentos en este mismo periodo.

Gráfico 45. PIB sector agropecuario de Santander.



Fuente: DANE - Cuentas Nacionales Departamentales.

[28] Censo Nacional Agropecuario - DANE.

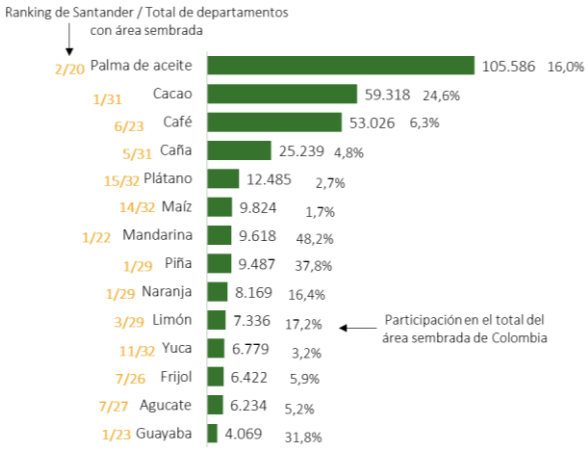
En materia de cultivos el departamento sobresale en producción en la mayoría de ellos a nivel nacional. El café y el cacao son subsectores importantes en la agroindustria de Santander, por esta razón existe un clúster dedicado a este renglón económico.

La iniciativa de clúster de cacao consiste en el acompañamiento y asistencia técnica dirigido a 200 pequeños cacaoteros de los municipios de Rionegro, El Playón, Barrancabermeja, Cáchira y La Esperanza. Santander es el primer productor en Colombia de este cultivo, con una participación del 38% del mercado nacional, tiene cerca de 25 mil productores de cacao con cédula cacaotera y facturan cerca de 200 mil millones de pesos al año[29]. Mas del 70% de la producción del departamento se agrupa en 6 municipios, San Vicente del Chucurí, Carmen del Chucurí, Cimitarra, Landázuri, Rionegro y el Playón[30].

En cuanto al café, este clúster desarrolla su plan de acción enfocado en temas de mejoramiento e innovación. 71 de los 87 municipios del departamento son productores de café y facturan alrededor de $100 mil millones, generan 38 mil empleos directos al año y el 60% de la producción de café en el sur de Santander cuenta con algún tipo de certificación.

Los cítricos representan el 24,4% de la producción en Colombia y su cadena productiva genera cerca de 90.000 empleos directos e indirectos[31]. El departamento es el primer productor de mandarina con aproximadamente 84 mil toneladas al año y su contribución al país es de 41,8%. La piña es otro producto agrícola importante para la región, con una producción de más de 500 mil toneladas por año y agrupa el 43,1% del total nacional[32].

Gráfico 46. Área sembrada en Santander por cultivos, año 2021.



Fuente: Evaluaciones agropecuarias municipales 2021. Área en hectáreas. Datos abiertos.

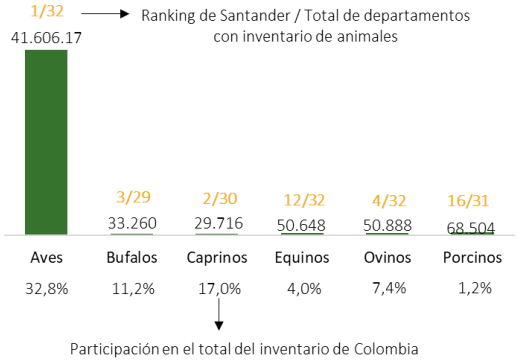
En cuanto al inventario de animales, Santander es el primer productor avícola en Colombia, representa el 32,8% del total nacional, con un valor cercano a los 42 millones de aves y genera aproximadamente 40 mil empleos directos y 70 mil indirectos, cifras que son representadas en empresas privadas, con sostenibilidad económica y avances significativos en todos los procesos de producción.

Los municipios que concentran la mayor producción son Lebrija, Piedecuesta y Girón. En la región 59 unidades productivas cuentan con el registro sanitario de predios pecuarios (Rspp) y 540 están certificadas, un 71% del

[29] Clúster de agroindustria se pone en marcha en Santander. Cámara de Comercio de Bucaramanga. Revista directa Edición 30 octubre-noviembre de 2017.
[30] Clúster de agroindustria se pone en marcha en Santander. Cámara de Comercio de Bucaramanga. Revista directa Edición 30 octubre-noviembre de 2017.
[31] ICA. En Santander, alianza entre el ICA, la Gobernación, Asohofrucol, Agrosavia y productores por la citricultura de la región. Noticias ICA. 22 de enero de 2021.
[32] Cadena de la Piña. Ministerio de Agricultura. Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales, junio 2019.

total[33]. El sector avícola tiene una característica que lo diferencia de las demás actividades relacionadas con crías de animales, posee el más alto porcentaje de unidades productivas dirigidas por mujeres (38%), de los cuales el 17% son mujeres cabezas de hogar.

Gráfico 47. Inventario de animales en Santander, año 2021.



Fuente: Evaluaciones Agropecuarias Municipales EVA - Inventario avícola[34], 2020.

Otra actividad importante del sector pecuario para Santander es el caprino. Este representa el 17% del inventario en el país, los municipios con mayor relevancia en este sector son Capitanejo, Macaravita y Zapatoca. El 35% de productores en la zona son mujeres. Esta actividad en el departamento tiene un significado cultural y gastronómico que es reconocido a nivel nacional. En la región habita una raza única en el mundo, "la cabra criolla Santandereana", posee un gran valor genético de rusticidad, adaptabilidad a ambientes selváticos y resistencia a enfermedades[35].

En la cadena caprina, el 35% de los productores tienen la infraestructura necesaria y adecuada para realizar las labores y un 40% utilizan la maquinaria apropiada para desarrollar la actividad. El resto de los productores operan bajo condiciones rudimentarias y una gran parte de la población que se dedica a este sector se encuentra en condiciones de pobreza del 77%.

Es innegable la importante contribución de Santander en los diferentes renglones económicos del sector agropecuario en el país, sin embargo, una parte de estos productores son familias vulnerables del sector rural, que ven en estas actividades una oportunidad de generación de ingresos económicos para su sostenimiento, utilizando infraestructura y técnicas que no son las idóneas para el desarrollo de estas actividades y los hace poco productivos.

Perfil Exportador

La composición de la canasta exportadora de bienes o servicios, los socios comerciales y el valor exportado, define el patrón de comercio y la dinámica del sector industrial al que pertenecen las empresas que realizan el intercambio de bienes.

En este sentido, Santander muestra una baja inserción en el mercado internacional, en el año 2021 alcanzó un valor de US$839 millones FOB, cifra que representó el 2,0% en las exportaciones totales de Colombia. A pesar de su baja cuota en el mercado internacional logró aumentarlas en 64,2%, jalonadas en gran parte por el aumento en los precios internacionales del carbón, petróleo y níquel.

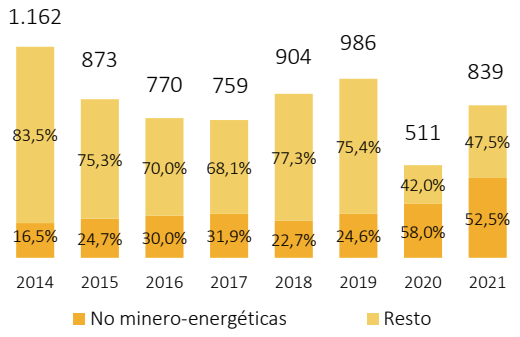
Durante las últimas décadas las exportaciones del departamento se habían caracterizado por la gran participación de los productos minero-energéticos, los cuales alcanzaron a contribuir con más del 75% del total de la canasta

[33] Plan departamental de extensión agropecuaria 2020-2023. Gobernación de Santander. Año 2020.
[34] Inventario avícola = Aves de carne + aves de postura + aves reproductoras + aves Traspatio (aves existentes en fincas con sistemas de producción avícola a pequeña escala).
[35] Santander tiene el 25% de la producción avícola. Vanguardia Liberal. jueves 11 de abril de 2019.

exportadora. En el 2020 esta tendencia experimenta un cambio importante, los productos no minero-energéticos repuntan en participación con el 58,0% en participación del total, el más alto en los últimos años.

En el 2021, el grupo de productos no minero-energéticos logró ventas al exterior por más de US$440 millones FOB, aumentando su tamaño en 2,3 veces con respecto al 2014 y alcanzó una participación de 52,5% en el total de exportaciones, posicionándolo en el décimo lugar por departamentos en el país.

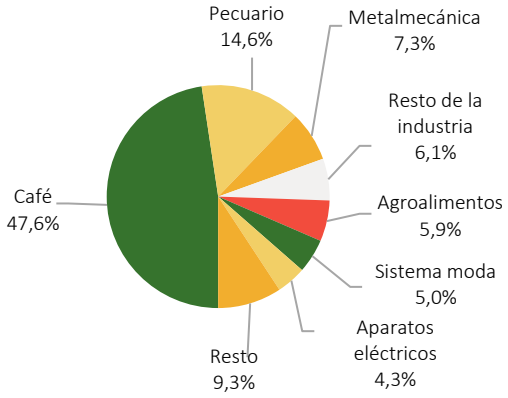
Gráfico 48. Tendencia de exportaciones de Santander.



Fuente: DANE - Exportaciones.

Santander enfrenta grandes desafíos en mejorar y ampliar su canasta exportadora en la categoría de mercancías excluyendo minero-energéticos, esta se caracteriza por ser cada vez más dependiente del sector primario, bienes que se relacionan con actividades como el café, pecuario, agro alimentos, cacao y tabaco, entre los cuales reúnen el 67,5% de este total y aumentaron 3,0 veces su tamaño con respecto al 2014, argumento que se justifica por el perfil agrícola del departamento y su importante contribución en la producción del país.

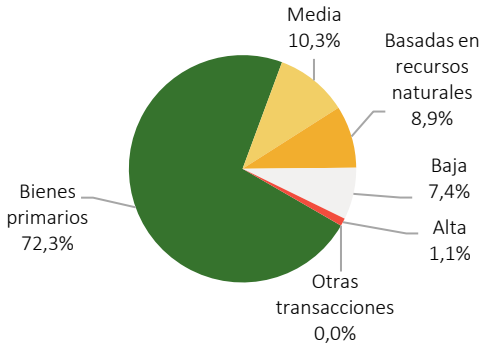
Gráfica 49. Exportaciones de Santander excluyendo minero-energéticos, año 2021.



Fuente: DANE - Exportaciones.

El nivel tecnológico incorporado en el grupo de mercancías exportadas correspondientes a los no minero-energéticos, es muy bajo, el 72,3% (US$318 millones FOB) corresponde a bienes primarios, en los que se destacan productos como el café, carne en canal y frutas, ventas al exterior que fueron realizadas por 87 empresas, que en su mayoría son compañías muy jóvenes (no superan los 5 años de antigüedad) y más de la mitad de estas, el 55,0% se clasifican como microempresas.

Gráfico 50. Exportaciones de Santander clasificadas por nivel tecnológico, año 2021.



Fuente: DANE - Exportaciones. Se excluyeron productos minero-energéticos.

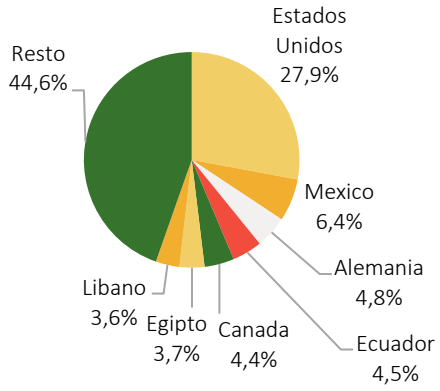
Los productos con tecnología media y alta suman entre si el 11,4% (US$50,3 millones FOB) y en este sobresalen las máquinas y los aparatos eléctricos. Este grupo lo representa 94 compañías con cuotas de mercado muy bajas, solo 9 de ellas superan US$1 millón FOB. El perfil de estas compañías se identifica por tener una antigüedad que supera los 20 años en el mercado (45,5%) y por disponer de una estructura empresarial robusta en activos, el 84,8% son pymes y grandes.

De acuerdo con estos resultados en cuanto al nivel de tecnología incorporada en sus productos, se puede observar que la oferta exportable del departamento se caracteriza por el bajo grado de sofisticación en sus mercancías.

Se destaca el ingreso de más empresas al mercado, pero también hay que valorar el incremento en la participación de los productos no minero-energéticos, sin embargo, aumentar la posibilidad de articularse con productos con un nivel de sofisticación mayor, agregaría aún más dinámica al sector exportador incrementado los efectos positivos para el crecimiento de la economía.

En cuanto a socios comerciales, las exportaciones de Santander excluyendo productos minero-energéticos durante el 2021, tuvieron como destino a 92 países. El 27,9% de las mercancías (US$123 millones FOB) se dirigieron a Estados Unidos, gran parte de estos productos fueron de corte primario con la metalmecánica y artículos del sector moda.

Gráfico 51. Países destino de las exportaciones de Santander, año 2021.



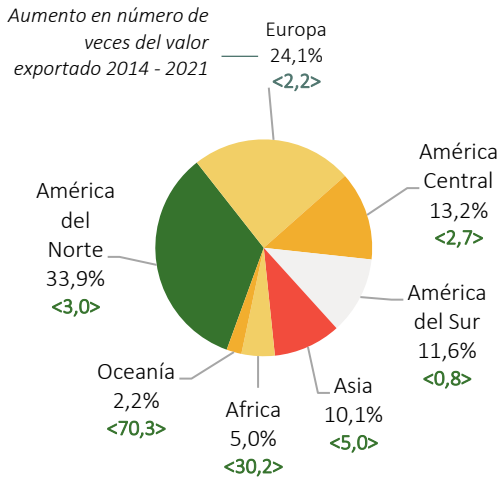
Fuente: DANE - Exportaciones.

Hacia México se destina el 6,4% del total de la canasta exportadora, con productos basados en bienes primarios (70,3%) y metalmecánica con 21,9%.

Destinos como India, Egipto, Australia y Líbano, han aumentado considerablemente el valor exportado entre 2014 y 2021, con productos primarios como el café y la carne.

Por otro lado, se destaca el aumento considerable de 2 bloques geográficos como destinos de algunos productos exportados por Santander, como es el caso de África y Oceanía, zonas en que se aumentó en 30 y 70 veces el valor exportado. Esto debido al aumento de la carne hacia Egipto entre 2020 y 2021 y en cuanto a Oceanía por la venta de café a países como Australia y Nueva Zelanda.

Gráfico 52. Destinos de las exportaciones de Santander por bloques geográficos, año 2021.



Fuente: DANE - Exportaciones. Se excluyeron productos minero-energéticos.

Centroamérica reúne el mayor número de empresas exportadoras (164 empresas) y representa el 12,8% del total de bienes exportados. Se destacan los productos de mediana tecnología como las máquinas.

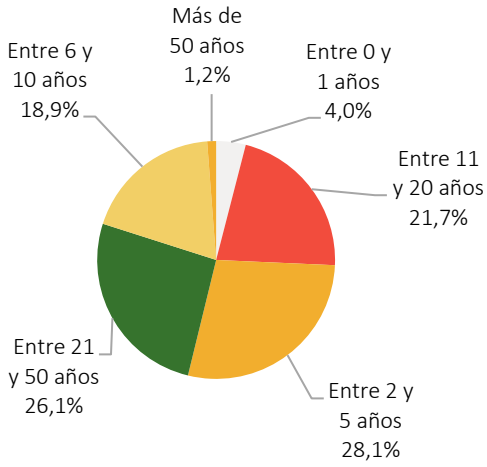
En el 2022, tras cumplirse 10 años de la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos, 997 productos colombianos entraron con cero aranceles a este mercado, 24 agrícolas y 973 no agrícolas, con gravámenes que estaban entre el 1% y el 3,8%. Otro de los beneficios está relacionado con las exportaciones de carne, las cuales tenían unas cuotas fijas de toneladas por año, estás quedaron libres y accedieron de forma ilimitada. Al reducir estos costos y limitaciones se van a aprovechar mejor las oportunidades que brinda el TLC con Estados Unidos, teniendo en cuenta que la estructura productiva de Santander se relaciona con estos productos.

¿Quiénes Exportan?

Santander tienen una alta concentración y dependencia de exportaciones por empresa. El departamento cuenta con un inventario de exportadoras de 377 compañías en el año 2021 (excluyendo minero-energéticos), eso es apenas el 0,4% del total de empresas activas.

El 49,0% de las empresas exportadoras santandereanas en su mayoría superan los 10 años de operación en el mercado, y más de la mitad de ellas se clasifican como empresas pymes y grandes.

Gráfico 53. Empresas exportadoras según su antigüedad, año 2021.



Fuente: DANE - Compite360.

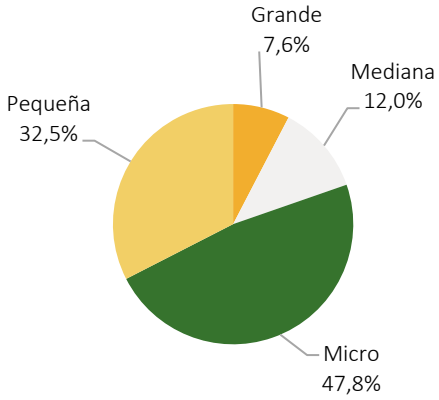
El 47,8% de las exportadoras en el 2021 son microempresas y en su conjunto reúnen el 10,8% de las exportaciones no minero-energéticas[36]. El 41,2% de estas microempresas, se caracterizan por ser compañías muy jóvenes, no sobrepasan los 5 años de antigüedad.

Las pymes representan el 44,6% del total de empresas y contribuyen con el 43,0% del total

[36] Para el análisis se tuvieron en cuenta las empresas exportadoras inscritas en Cámara de Comercio con renovación de su matrícula mercantil entre 01/01/2021 hasta 31/08/2022 con domicilio principal. Se incluyeron los estados: activas, canceladas y en reorganización.

exportado. Una gran parte de las exportaciones realizadas por estas empresas están basadas en recursos naturales y es realizado por una gran proporción de empresas maduras, con más de 20 años de antigüedad (33,3%).

Gráfico 54. Empresas exportadoras clasificadas por tamaño, año 2021.



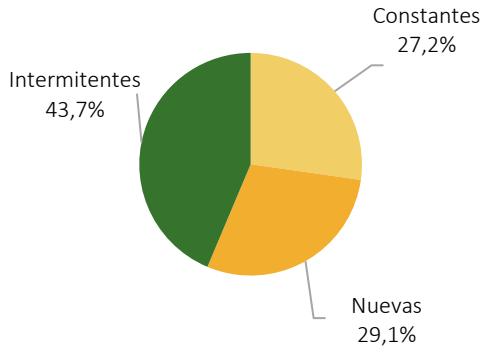
Fuente: DANE - Compite360.

El caso de las grandes empresas, estas representan el 7,6% del total de exportadoras y contribuyen en el valor de exportaciones con el 46,7%. Se destaca la participación de la mediana tecnología en las exportaciones de este grupo de empresas, con productos como máquinas y aparatos eléctricos.

Dinámica Exportadora

De las 377 empresas que exportaron en el 2021, se encontró que en los últimos 5 años el 29,1% no habían realizado ventas al exterior, mientras que la mayoría, compuestas por el 43,7%, entran y salen del mercado global. El 27,2% han sido constantes en sus operaciones entre el periodo 2017 y 2021.

Gráfico 55. Empresas exportadoras de acuerdo con su dinámica en el comercio internacional.

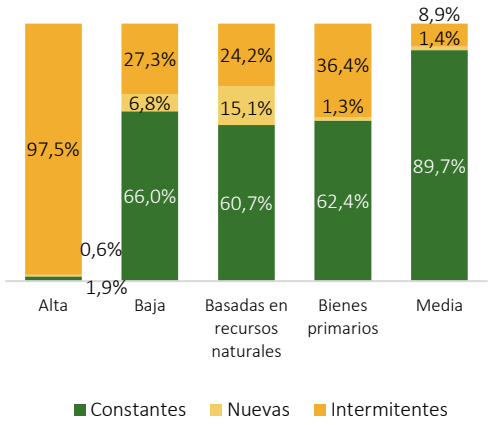


Fuente: DANE - Exportaciones.

Vale la pena resaltar que las empresas que han sido constantes están establecidas, en su mayoría, en la categoría de pymes y presentan el promedio de edad más elevado, con más de 20 años, indicado con ello que el acceso frecuente a mercados externos depende en buena parte de la madurez que alcancen las compañías en términos de estrategia, capacidad financiera y visión global.

De acuerdo con el nivel tecnológico, las constantes se caracterizan por tener una gran proporción de sus productos en la clasificación de bienes primarios, con el 69,8%. Mientras que las nuevas se caracterizan por tener una canasta de bienes variada en niveles de tecnológicos.

Gráfico 56. Nivel tecnológico por valor exportado de las empresas exportadoras, año 2021.



Fuente: DANE - Exportaciones.

En cuanto a destinos de las exportaciones, el grupo de empresas constantes están enfocadas al mercado de norte américa, especialmente en países como Estados Unidos, Canadá y Nicaragua, y en las nuevas, sus productos tienen como destino final la zona geográfica de Suramérica, con regiones como Ecuador, Chile y Perú.

Capítulo 5

Infraestructura con Sentido Social

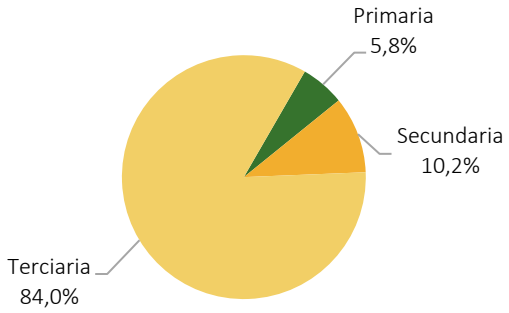
CÁMARA DE COMERCIO DE BUCARAMANGA
Creemos en Santander

La inversión en infraestructura vial juega un papel importante en el desarrollo y crecimiento económico de un territorio, contribuye a la articulación de regiones, fomenta economías de escala, influyendo en el bienestar de toda la población. Contar con una adecuada infraestructura ayuda a desarrollar ventajas competitivas y a lograr un mayor grado de especialización productiva.

Red Vial en Santander

Santander cuenta con 23.183 kilómetros en red vial aproximadamente, de los cuales la mayor proporción está distribuida en la red terciaria de municipios con 19.467 km. La red de carreteras en el departamento se encuentra a cargo de diferentes instituciones: la red vial primaria no concesionada por el Instituto Nacional de Vías (INVIAS), la red vial primaria concesionada por la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), la red vial secundaria por el Departamento y la red vial terciara a cargo de los municipios y del INVIAS[37].

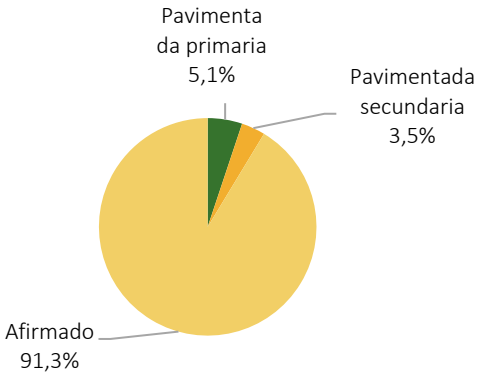
Gráfico 57. Red vial de Santander.



Fuente: Datos tomados del informe de Desarrollo de Santander 2022 - PROSANTANDER.

En cuanto a las vías con superficie de rodadura, es decir el área por donde circula el tráfico, apenas el 9,0% se encuentran pavimentadas y el resto en afirmado o tierra. No solo es importante la cantidad de infraestructura vial, sino también su calidad y condición para la prestación de los servicios, permite optimizar los costos y contribuyen a mejorar la accesibilidad y la expansión de los mercados internos y externos.

Gráfico 58. Red vial de Santander pavimentada.



Fuente: Datos tomados del informe de Desarrollo de Santander 2022 - PROSANTANDER.

Red Vial Primaria

La red vial primaria en Santander está conformada por troncales y transversales que integran las principales zonas de producción y consumo, las cuales están a cargo de INVIAS. En el departamento 1.132 km corresponden a la red vial primaria no concesionada y están localizadas en las troncales del Magdalena, Central y Central del Norte, las trasversales del Carare y Curos - Málaga y San Gil - Mogotes - Santa Rosita[38].

[37] La información sobre la red vial de Santander se tomó del informe de Desarrollo de Santander - PROSANTANDER 2022.

[38] Informe de desarrollo de Santander 2022. PROSANTANDER.

La troncal del Magdalena

Esta pasa por el departamento en el sentido norte a sur, conectando el centro del país y los puertos del mar caribe. Permite la movilidad y conexión del oeste del departamento con el nodo logístico de Barrancabermeja. El tramo vial que le corresponde a Santander se encuentra en estado de construcción parcial de la segunda calzada, con algunos deterioros en el área.

La troncal Central

Es la vía principal que comunica la capital de Santander con el centro del país y la Costa Atlántica, conecta los municipios dedicados al turismo del sur del departamento, como San Gil, Barichara y Socorro, con las ciudades principales del centro del país. En la región algunas zonas presentan inconsistencias, como es el caso de Rionegro - San Alberto, esta vía comunica a Bucaramanga con la Costa Atlántica y está expuesta a presentar emergencias viales por deslizamientos, ocasionando cierres totales en las vías, incomunicando a esta zona del departamento con los principales centros de producción, consumo, portuarios y turísticos del norte del país.

Tramo vial Piedecuesta - Curos - San Gil - Barbosa

Este tramo vial se caracteriza por tener mucha inclinación o pendiente, con algunas zonas desniveladas y con muchas rocas, lo que las hacen dificultosas para transitar, generando mayores costos y tiempos de viaje.

La troncal Central del Norte (Duitama - Pamplona)

Es la vía principal que conecta el centro del país con Pamplona, Cúcuta, Venezuela y los municipios del oriente del departamento. A pesar de que este corredor vial es importante debido a su condición estratégica de conectividad, la zona que le corresponde a Santander le falta por pavimentar 25,4 km, desvalorizando la conectividad del sector. Santander cuenta con 4 corredores para la conectividad entre las troncales, sin embargo, su calidad, cantidad y ubicación les dificulta el desarrollo de sus actividades.

La trasversal del Carare

Esta trasversal conecta la troncal del Magdalena con la troncal Central, entre los municipios de Cimitarra y Barbosa. A pesar de que en esta zona se han realizado diversas inversiones por parte del Gobierno nacional durante los últimos 10 años, aún quedan 9,5 km de vía por pavimentar y adicional a esto, el corredor presenta con frecuencia cierres en la vía por deslizamientos en temporadas de lluvias, dejando desconectados los municipios ubicados en este sector con la capital o con el occidente del departamento.

Troncal Central con la troncal Central del Norte

Esta se realiza a través de la transversal Curos - Málaga y San Gil - Santa Rosita, es la principal vía que comunica la provincia de García Rovira con Bucaramanga. En esta zona del departamento se han realizado cuantiosas inversiones durante los últimos 10 años por parte del Estado, no obstante, aún faltan por pavimentar 65 km. Esta área por sus características de geología y topografía generan amenazas por remoción en masa y cierres totales del corredor, también se requieren inversiones para la adecuación de obras en puntos críticos.

Red Vial Secundaria

Santander dispone de 2.361 km de red vial secundaria, de las cuales 821 km se encuentran pavimentadas y solo el 65% se encuentran en buen estado. Estas carreteras

unen las cabeceras municipales entre sí y se conectan con las vías primarias.

En cuanto al balance de la red vial pavimentada en el departamento, el 50,65% de la red primaria y el 65,14% de la red secundaria se encuentran en buen estado, proporciones que lo ubican en el puesto 19 en el país. Estos valores están muy distantes al promedio nacional de 72,6% y también muy inferiores a otras regiones de Colombia, quienes muestran porcentajes de vías pavimentadas cercanas al 100%.

Red Vial Terciaria

Estas vías unen las cabeceras municipales con sus veredas y sus veredas entre sí. Es la de mayor extensión en Santander, tiene una longitud de 19.467 km y se considera que es la de mayor importancia para el desarrollo rural, pues permite la conexión de las zonas de producción agrícola con los centros de distribución y consumo. A pesar de su importancia para la competitividad y desarrollo de los municipios, menos del 1% está pavimentada y gran parte se encuentra en terreno afirmado o tierra.

Se han implementado programas con inversiones importantes en el departamento enfocados en la red vial terciaria en los últimos años, como Colombia Rural liderado por INVIAS, pero estas medidas no han sido suficiente, adicional a esto se suman las características de la zona y la falta de mantenimiento, generando un alto riesgo de cierres viales o emergencias por deterioro de los terrenos especialmente en temporadas de lluvia.

Red Aeronáutica

Santander cuenta con dos aeropuertos principales con operación comercial regular, Palonegro de Bucaramanga ubicado en Lebrija y Yariguíes en Barrancabermeja, bajo la concesión de Aeropuertos de Oriente. En el año 2021 movilizaron 1.392.042 pasajeros, valor que ubicó al departamento en el octavo lugar en el ámbito nacional.

La carga movilizada por los aeropuertos de Palonegro y Yariguíes fue de 2.521 toneladas, lo que representa al 0,2% del total nacional.

El departamento también cuenta con la presencia de ocho aeropuertos alternos con operaciones irregulares, ubicados en los municipios de Barbosa, Cimitarra, El Socorro, Málaga, Sabana de Torres, San Gil, San Vicente de chucuri y Zapatoca.

Red Fluvial

El eje principal de movilidad fluvial del país se localiza sobre el río Magdalena en los puertos de Barrancabermeja y Puerto Wilches. El puerto de Barrancabermeja se destaca por ser uno de los más modernos de Latinoamérica y por su importante operación comercial de carga, que lo convierte en un destacado centro logístico y de intermodalidad para los sistemas de transporte. En 2021 movilizó 74.673 toneladas de carga seca y 14.277.630. de carga líquida que corresponde al 82% de la totalidad de la transportada por el río Magdalena.

Renovación de la Infraestructura Vial[39]

Santander en la última década ha experimentado cambios en su estructura vial, con la implementación de grandes proyectos y el mejoramiento de la infraestructura de transporte que han impactado positivamente en el fortalecimiento de la competitividad, impulsando la consolidación de corredores de transporte que soportan la carga de comercio exterior y que permite conectarse a los

[39] La información de proyectos se tomó del informe "Santander corazón de Colombia".

principales centros de producción y consumo con los puertos marítimos, aeropuertos y puntos fronterizos, garantizando la conectividad regional.

A continuación, se mostrarán los principales proyectos de las vías nacionales que atraviesan el departamento de Santander en la última década y que están en ejecución o estructuración más los que ya finalizaron[40]:

Ruta del Sol, Sector 2. Troncal Magdalena

Fecha de inicio: marzo de 2010.

Fecha de finalización: marzo de 2035.

Inversión inicial: $972,677 millones de pesos.

Esta vía es la más importante del país, hace parte del proyecto de inversión llamado RUTA DEL SOL concesionado por la ANI para hacer la segunda calzada y mantenimiento de la existente, el tramo que atraviesa Santander se conoce como el tramo Ruta del Sol Sector 2 que va desde Puerto Salgar (La Dorada) hasta San Roque (Cesar), dentro del territorio santandereano este va desde Puerto Araujo hasta San Alberto.

Bucaramanga – Pamplona

Fecha de inicio: agosto 2016.

Fecha de finalización: agosto 2019.

Inversión inicial: $1,4 billones de pesos.

Inicialmente se estableció la intervención de 133 kilómetros de la vía que conecta el Área Metropolitana de Bucaramanga con Pamplona. Actualmente se terminó la etapa de pre-construcción con un atraso de 6 meses, faltando a la fecha la totalidad de permisos que se requieren para iniciar la construcción de la vía que conecta a Floridablanca con la Vía Pamplona.

Bucaramanga - Barrancabermeja - Yondó

Fecha de inicio: octubre 2015.
Fecha de finalización: 2021.
Inversión inicial: $2,7 billones de pesos.

Esta vía es estratégica para el departamento, permite conectar dos de los más importantes polos de desarrollo de la región que son Bucaramanga y su Área Metropolitana con Barrancabermeja. Cerca del 70 % del PIB de Santander se produce entre estos dos polos. En esta vía ocurren constantes deslizamientos de material de aluvión que cíclicamente afectan la "Vía sustitutiva" construida por ISAGEN, ocasionando diariamente un alto costo, para los más de seis mil vehículos que movilizan carga, lo que se traduce en una continua pérdida de competitividad y empleos en la región, debido a que se ven obligados a utilizar vías alternas.

Capitanejo - Presidente

Fecha de inicio: febrero 2016.
Fecha de finalización: septiembre 2018.
Inversión inicial: $71.190 millones de pesos, adicionales se requieren 23.000 millones.

Es un corredor importante que pasa por Santander y conecta desde Bogotá –Boyacá- Málaga y la vía a Cúcuta. Está inscrita como vía Nacional y se invierten recursos del INVIAS dentro del programa VÍAS PARA LA EQUIDAD. La vía requiere una cantidad de recursos considerables para terminar su pavimentación total y atender varios sitios críticos de alta inestabilidad geológica que la mantiene en estado de alerta.

[40] Santander corazón de Colombia. Alianza por Santander. Año 2018.

Los Curos - Málaga

Fecha de inicio: enero 2016.
Fecha de finalización: noviembre 2019.
Inversión inicial: $89.376 millones de pesos.

Es una vía Nacional a cargo del INVIAS con una extensión de 125 km, por lo tanto, está incluida en los programas de inversión de las vías de la Nación a cargo del Instituto, el programa se conoce como VIAS PARA LA EQUIDAD por medio del cual se están invirtiendo recursos en el mejoramiento y rehabilitación el corredor Curos – Málaga. Es una vía de una topografía muy crítica y con altos puntos de inestabilidad.

Transversal del Carare (Vélez - Landázuri - Cimitarra)

Fecha de inicio: octubre 2015.

Fecha de finalización: agosto 2018.

Inversión inicial: $ 49.077 millones de pesos.

Es una vía Nacional que conecta el departamento de Boyacá por Barbosa hasta la salida a la Troncal del Magdalena por Cimitarra y puerto Araujo. Está inscrita en el programa de inversión de este gobierno de VIAS PARA LA EQUIDAD, se intervinieron algunos puntos críticos y pavimentación de tramos de vía con fallas geológicas con contratos por el INVIAS, por ser afectada en las épocas de lluvia el FONDO DE ADAPTACIÓN invirtió en dos puentes para dar paso a la vía.

Landázuri - Barbosa

Fecha de inicio: junio 2017. Fecha de finalización: junio 2018. Inversión inicial: $ 11.400 millones de pesos y adicional $2.400 millones de pesos.

Este proyecto tiene una cobertura de 76 km y su objetivo era intervenir algunos puntos críticos. Comprendía 54 km en la vía Landázuri – Vélez y la atención en taludes inestables y pavimentación de 10 km en zonas de riesgo geológico entre Puerto Araujo y Barbosa.

Algunos Proyectos Prioritarios

Zipaquirá – Barbosa – Bucaramanga

Inversión inicial: $ 557.368 millones de pesos.

Consiste en la construcción de 80 kilómetros de la doble calzada Zipaquirá – Ubaté – Chiquinquirá y de 7 km de la segunda calzada de la variante Zipaquirá, así como en el mantenimiento de 94 km que hacen parte de la Ruta de Los Comuneros (Zipaquirá – Barbosa – Bucaramanga – Girón – Piedecuesta). Las obras también incluyen un bici carril y un puente metálico de doble servicio en la glorieta de Ave Colombiana[41].

Transversal del Carare

Inversión inicial: $ 129.000 millones de pesos.

Este proyecto busca intervenir 197 kilómetros del corredor vial que conecta a los departamentos de Boyacá y Santander con obras que comprenden la atención de sitios críticos, la rehabilitación, el mantenimiento y su pavimentación, lo cual mejorará la conectividad de municipios como: Tunja, Barbosa, Vélez, Landázuri, Cimitarra, Puerto Araujo y alrededores. El proyecto actualmente presenta un porcentaje de avance del 55 %. La ejecución de estas obras beneficia a más 300.000 personas y genera más de 1.000 empleos, especialmente para habitantes de la región[42].

[41] Por medio del INVÍAS, el Gobierno nacional culminó los primeros 5 km de la construcción de la variante de Zipaquirá. INVIAS. Noticias. 04 AGOSTO 2022.

[42] Así va la construcción de la transversal del Carare, clave para la conectividad de los departamentos de Boyacá y Santander. Ministerio de Transporte. Noticias. 30 de agosto de 2022.

Curos – Málaga y Troncal Central del Norte

Inversión inicial: $50.949 millones de pesos.

Se desarrollarán obras de pavimentación de 63 kilómetros de la vía Los Curos - Málaga y se atenderán puntos críticos de esta vía con el fin de mejorar la interconectividad del departamento, con las que se espera generar empleos para 2.595 habitantes de la región.

El Instituto Nacional de Vías estructuró en total 50 proyectos de infraestructura de carreteras con los que se intervendrán 1.630 kilómetros de vías en 22 departamentos, entre ellos Los Curos - Málaga. Gracias a este conglomerado de obras se generarán en total 105.000 empleos y se beneficiarán a más de 23 millones de colombianos[43].

Bucaramanga - Barrancabermeja - Yondó

Inversión inicial: $2,38 billones de pesos.

El Gobierno Nacional avanza en las obras de infraestructura en Santander. Actualmente, el corredor vial Bucaramanga – Barrancabermeja - Yondó presenta un avance del 80,95% y su objetivo es mejorar las conexiones del oriente con los centros de producción petrolera más importantes del país.

Este proyecto contempla 148 km, de los cuales 73 km son construcción de vía, 51,4 km de segunda calzada, 41,2 km son de mejoramiento y rehabilitación de la carretera existente y 76,6 km para operación y mantenimiento. También se destaca la construcción de nueve puentes, que van desde el puente La Paz hasta Lisboa, por el sector de Santa Rosa, en el departamento de Santander. El proyecto tiene un total de 26 puentes, de los cuales 19 son nuevos y siete fueron mejorados[44].

Troncal del Magdalena Medio

Inversión inicial: $ 1,7 billones de pesos.

El Gobierno Nacional a través de la Agencia Nacional de Infraestructura, adjudicó el proyecto Troncal del Magdalena 2, una vía perteneciente al Programa Concesiones del Bicentenario, la cual busca construir una doble calzada, desde Sabana de Torres (Santander) hasta Curumaní (Cesar) a lo largo de 268,4 km. La iniciativa, junto con la Troncal del Magdalena 1 (ya adjudicada), tramo Puerto Salgar-Barrancabermeja, consolidará un corredor en doble calzada de 531 km desde Cundinamarca hasta el Cesar[45].

[43] INVÍAS apuesta por la conectividad regional de cara al futuro de Colombia. INVIAS. informe de actividades en sitios críticos. Abril de 2022.

[44] Con una ejecución superior al 80%, el proyecto Bucaramanga – Barrancabermeja – Yondó prevé su entrega total en julio de 2022. ANI. Noticias. Septiembre 25 de 2021.

[45] Gobierno Duque adjudica la Troncal del Magdalena 2, tramo Sabana de Torres-Curumaní, un proyecto que estima generar 47.947 empleos en la Región Caribe. Ministerio de Transporte. Noticias. junio 8 de 2022.

Capítulo 6

Eficiencia Fiscal: Desarrollo Territorial

CÁMARA DE COMERCIO DE BUCARAMANGA
Creemos en Santander

La buena administración local y un manejo eficaz de los recursos públicos son factores que influyen en la calidad de vida y el desarrollo local, ya que existe una estrecha relación entre el manejo adecuado de las finanzas municipales y su nivel de desarrollo.

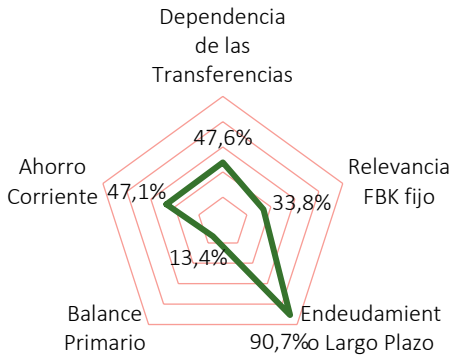
Algunos municipios de Colombia dependen en gran medida de los recursos de la Nación, sin embargo, una buena administración del fisco local juega un papel importante no solo para cubrir las necesidades de su población, sino también para la generación propia de ingresos, logrando una mayor autonomía fiscal e independencia de los recursos del ente central.

De acuerdo con lo anterior, la nueva metodología del Índice de Desempeño Fiscal (IDF) desarrollada por el Departamento Nacional de Planeación, permite medir el manejo de la gestión financiera de las entidades territoriales y muestra la viabilidad fiscal, capacidad de generación de recursos propios, endeudamiento, niveles de inversión y capacidad de gestión financiera en los municipios y departamentos del país, su objetivo es evaluar la gestión fiscal de las entidades territoriales e identificar buenas prácticas en el manejo de las finanzas públicas y fortalecer la asistencia técnica territorial[46].

Desempeño Fiscal

Según los resultados de la nueva metodología del Índice de Desempeño Fiscal (IDF), en 2021 Santander alcanzó un valor de 56,8 puntos, ubicándolo en la séptima posición, en el grupo de 22 departamentos en situación de riesgo. Santander mejoró su indicador de desempeño en 9,2 puntos básicos frente al 2020. En el grupo de regiones en situación de riesgo, se encuentran las entidades territoriales que presentan alto endeudamiento, alta dependencia de las transferencias y bajos niveles de inversión en Formación Bruta de Capital Fijo (FBK), resultados que son acordes con la situación del departamento y que se muestran en el presente análisis.

Gráfico 59. Puntuación de los indicadores de la dimensión de Resultados Fiscales del IDF 2021.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación. Nueva metodología.

En los resultados por dimensiones fiscales, el indicador de dependencia de las transferencias para el departamento en el 2021 es de 47,6%, es decir, casi la mitad de los ingresos de la región corresponden a las transferencias del Gobierno central, y al compararlo con el valor de 2020 se observa una disminución de 9 puntos, indicando con ello un mejor desempeño en este rubro.

Al clasificar los municipios por categorías de acuerdo con la ley 617 de 2000, el grupo de sexta categoría[47] muestra la mayor tasa con

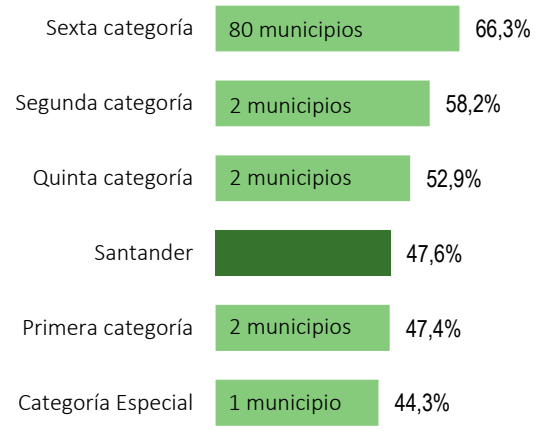
[46] Boletín de Resultados Índice de Desempeño Fiscal 2021. Departamento Nacional de Planeación - Dirección de Descentralización y Fortalecimiento Fiscal. Julio 2022.

[47] LEY 617 DE 2000. Categorización de los distritos y municipios. Los distritos y municipios se clasificarán atendiendo su población e ingresos corrientes de libre

66,3%, valor que es muy superior a los demás, incluso al promedio departamental, adicionalmente este se incrementó en 9,5 puntos porcentuales frente a 2020, condición que explica su alta dependencia de recursos del Estado. Este grupo lo conforman el 92% de los municipios de Santander, los cuales son territorios muy pequeños con baja contribución en términos poblacionales con el respecto al total habitantes del departamento (30,5%).

Del análisis de los municipios por categoría, se observa que la dependencia de las transferencias de recursos del estado aumenta a medida que disminuye la categoría de estas regiones, causando una baja capacidad de generación de recursos propios, una menor descentralización fiscal que a su vez conlleva a una baja potenciación de las actividades económicas predominantes en cada territorio, la dinámica de los niveles de pobreza persiste al igual que la dependencia fiscal del Gobierno central.

Gráfico 60. Indicador promedio de dependencia de las transferencias por municipios agrupados según categorías, año 2021.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación. Nueva metodología.

Entre los municipios con el más alto nivel de dependencia de recursos están Surata, San Joaquín, Cabrera, Cepitá y Macaravita, sus indicadores superan el 83%, pero son municipios muy pequeños que agrupan tan solo el 0,5% del total de la población de Santander. En contra parte, los de menor dependencia son California, Charta, Betulia, Barrancabermeja y Bucaramanga, quienes muestran un valor por debajo del 40%. De acuerdo con lo anterior se argumenta que administraciones como las de

destinación, así: Categoría especial: municipios con población superior o igual a los 500 mil unos habitantes e ingresos corrientes de libre destinación anuales superiores a 400 mil SMLM. Primera categoría. Todos aquellos distritos o municipios con población comprendida entre 100 mil uno y 500 mil habitantes y cuyos ingresos corrientes de libre destinación anuales sean superiores a 100 mil y hasta de 400 mil SMLM. Segunda categoría. municipios con población comprendida entre 50 mil uno y 100 mil habitantes y cuyos ingresos corrientes de libre destinación anuales sean superiores a 50 mil y hasta de 100 mil SMLM. Tercera categoría. municipios con población comprendida entre 30 mil y cincuenta mil habitantes y cuyos ingresos corrientes de libre destinación anuales sean superiores a 30 mil y hasta de 50 mil SMLM. Cuarta categoría. municipios con población comprendida entre 20 mil uno y treinta mil habitantes y cuyos ingresos corrientes de libre destinación anuales sean superiores a 25 mil y de hasta de 30 mil SMLM. Quinta categoría. municipios con población comprendida entre 10 mil uno y veinte mil habitantes y cuyos ingresos corrientes de libre destinación anuales sean superiores a 15 mil y hasta 25 mil SMLM. Sexta categoría. municipios con población igual o inferior a 10 mil habitantes y con ingresos corrientes de libre destinación anuales no superiores a 15 mil SMLM.

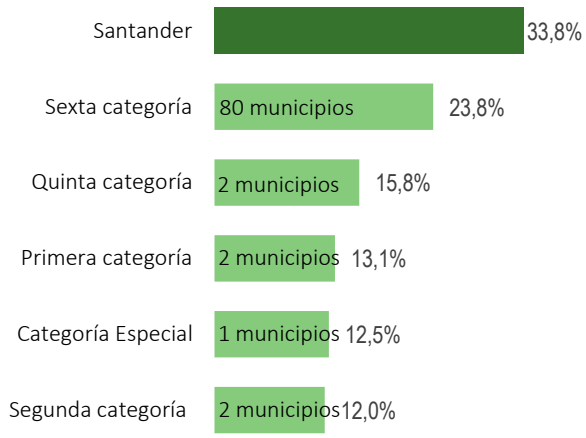
Barrancabermeja y Bucaramanga destinan mayores recursos a gasto de inversión, lo cual impacta directamente en la calidad de vida de los ciudadanos.

El indicador de relevancia de la formación bruta de capital fijo (FBKF) corresponde a la proporción de gasto de inversión destinada a la construcción, mejoramiento y adecuación de infraestructura, adecuación de áreas de interés para acueductos, protección de cuencas, reforestación, manejo artificial de caudales y compra de maquinaria y equipos. Para este indicador se tiene en cuenta el gasto financiado con el Sistema General de Regalías (SGR).

En términos de la inversión para Santander, se observa que el gasto destinado a la formación bruta de capital fijo es alto con relación a los demás departamentos, ocupa el quinto lugar con un valor de 33,8%, el cual se incrementó en 14,1 puntos porcentuales frente a 2020. Lo anterior coincide con los proyectos de infraestructura vial, el mejoramiento de los espacios públicos (7 parques en Bucaramanga), el mantenimiento de la capa asfáltica, la repotenciación de instituciones educativas, la adecuación de algunas plazas de mercado y la modernización del alumbrado público, entre otros, que se encuentran en proceso de contratación o ejecución en el departamento en el último año[48].

Por otro lado, la agrupación de sexta categoría presenta el valor más alto en el indicador de FBKF, en donde sobresalen los municipios de El Peñón, Mogotes, Encino y Ocamonte, con valores que llegan hasta el 50,9%, cifras muy superiores al promedio departamental. De acuerdo con lo anterior, durante el 2020 y 2021 se viene desarrollando el programa "El Pacto Funcional Santander"[49] que tiene como objetivo consolidar al departamento a través de sus subregiones, desarrollando proyectos que involucran temas de pavimentación y mejoramiento de vías, terminación de hospitales, centros educativos y vivienda social, entre otros.

Gráfico 61. Indicador promedio de relevancia de la formación de capital fijo por municipios agrupados según categorías, año 2021.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación. Nueva metodología.

Los municipios de San Gil y Lebrija conforman la quinta categoría y son los segundos con el indicador más alto en inversión. Resalta en ellos los proyectos e inversiones que el Gobierno nacional realiza en materia de infraestructura con la participación de entidades como INVIAS, Ecopetrol, el departamento de Santander y la Alcaldía de Barrancabermeja[50].

[48] Bucaramanga tiene en el 2021 la inversión más alta de su historia. Alcaldía de Bucaramanga. Noticias. Junio 17 de 2021.

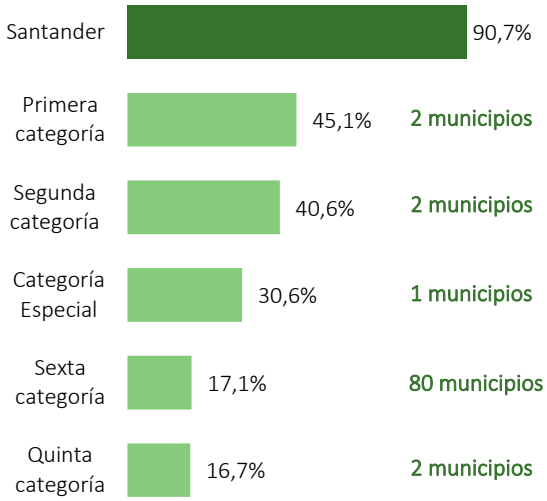
[49] Ficha trimestral pacto territorial Santander. Departamento Nacional de Planeación. Abril 2021.

[50] Con inversiones que superan los $10,8 billones el Gobierno Nacional impulsa la reactivación y el desarrollo de Santander. Ministerio de Transporte. Noticia. 9 de marzo de 2021. Bucaramanga-Santander.

Los de menor valor en términos de inversión es el grupo de municipios que componen la categoría 2, Girón y Piedecuesta, con índices de 12,6% y 11,4% respectivamente, disminuyendo en 4,7 puntos porcentuales frente a 2020.

En el indicador de endeudamiento a largo plazo, Santander ocupa el segundo valor más alto por departamentos en Colombia, con 90,7%, cifra superior en 25,5 puntos porcentuales a la registrada en 2020, le siguen Cundinamarca, Antioquia y Valle.

Gráfico 62. Indicador promedio de endeudamiento a largo plazo por municipios agrupados según categorías, año 2021.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación. Nueva metodología.

En el análisis se evidencia que es más notable el endeudamiento para los municipios de las categorías más altas y la tendencia es a mayor categoría, mayor es su nivel de deuda. En este sentido, el grupo de municipios de primera y segunda categoría son los de mayor deuda en Santander, siendo Barrancabermeja y Girón los municipios con mayor nivel de endeudamiento, sin embargo, Girón fue la entidad que mayor disminución presentó frente a 2020.

Para finalizar el análisis, se destaca que los municipios que lograron grandes avances en su indicador de desempeño fiscal entre 2020 y 2021, en su mayoría fueron los más pequeños, disminuyendo su dependencia de las transferencias, aumentando su nivel de inversión y su grado de endeudamiento.

El balance del desempeño fiscal de los municipios en general muestra los desafíos que tienen en materia de incrementar el nivel de recursos propios, lo que les ayudará a aumentar la inversión en formación bruta de capital fijo, impactando de forma positiva en el desarrollo y la calidad de vida de la población, además de proporcionarles una mayor autonomía en la administración de sus recursos.

Capítulo 7

Turismo Consciente y Sostenible

CÁMARA DE COMERCIO DE BUCARAMANGA
Creemos en Santander

En las últimas décadas, el turismo[51] ha experimentado un crecimiento sostenido y una profunda diversificación de su oferta que lo han convertido en un motor del desarrollo socioeconómico de países y regiones. La actividad turística constituye hoy una de las principales fuentes de la renta nacional y es uno de los reglones más importantes dentro del comercio internacional de servicios[52]. De hecho, a pesar de la debacle generada por la pandemia de COVID-19[53], el volumen actual de negocios de este sector en el mundo iguala o incluso supera al de las exportaciones de petróleo, alimentos o automóviles.

El turismo tiene un positivo efecto multiplicador intersectorial que genera impactos directos, indirectos e inducidos en la balanza de pagos, en el nivel de inversión, en el fortalecimiento de la infraestructura física y tecnológica, en el desencadenamiento de procesos de innovación e internacionalización y en el consumo intermedio en actividades relacionadas con transporte, alojamiento, gastronomía, entretenimiento y comercio de productos locales; lo que a su vez repercute en el nivel de empleo, en la reducción de la pobreza y, en último término, en el bienestar social.

No obstante, para que los territorios capitalicen estas potencialidades de forma más eficiente es preciso minimizar los posibles efectos negativos de la acción antrópica. Por tal razón, el Estado debe promover políticas e instrumentos de apoyo para lograr un turismo inteligente, competitivo, responsable, sostenible y accesible para todos. Un turismo que contribuya a la conservación de los recursos naturales y el patrimonio arquitectónico y cultural, que consolide una conciencia turística medioambiental para valorizar el territorio y que dignifique a las comunidades mediante el mejoramiento de su calidad de vida.

En Colombia, el desarrollo del sector ha sido evidente durante las últimas décadas. Entre 1995 y 2019 los ingresos del turismo en el país pasaron de USD 887 millones (alrededor del 0,96% del producto interno bruto) a más de USD 6.780 (cerca del 2,1% del PIB). Así mismo, la dinámica del consumo turístico se ha fortalecido. Hace 25 años un visitante que llegaba al país gastaba una media de USD 619 durante su estadía, mientas que antes del estallido de la pandemia cada visitante gastó en promedio USD 1.497 en sus vacaciones en el territorio nacional.

En 2020 la actividad turística sufrió una fuerte contracción (71%) debido a las medidas de aislamiento social que buscaban detener el coronavirus. Ese año las ventas del sector solo alcanzaron los USD 1.960 millones, que representan el 0,72% del PIB. Sin embargo, el sector ha logrado reactivarse rápidamente y ha jalonado la recuperación de la economía nacional. En 2021 el valor agregado del sector registró un crecimiento de 59,7% respecto a 2020 y un aumento de 15,6% respecto a 2019.

[51] De acuerdo con la Organización Mundial del Turismo (OMT), el turismo es un fenómeno social, cultural y económico que supone el desplazamiento de personas a países o lugares fuera de su entorno habitual por motivos personales, profesionales o de negocios. Esas personas se denominan viajeros (que pueden ser o bien turistas o excursionistas; residentes o no residentes) y el turismo abarca sus actividades, algunas de las cuales suponen un gasto turístico.

[52] De acuerdo con el Consejo Mundial para Viajes y Turismo (WTTC, por sus siglas en inglés), si se suman sus efectos directos, indirectos e inducidos, el turismo representa en promedio el 9,8% del PIB mundial.

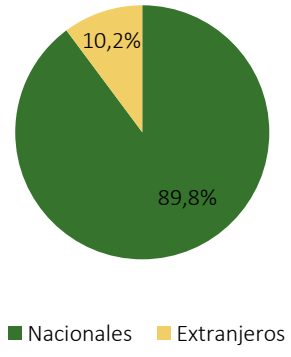
[53] El último Barómetro del Turismo Mundial de la OMT indica que las llegadas de turistas internacionales casi se triplicaron de enero a julio de 2022 (+172%) en comparación con el mismo periodo de 2021, lo cual significa que el sector se situó al 57% de los niveles anteriores a la pandemia.

Panorama regional del turismo en Santander

Santander, como destino turístico sostenible de talla mundial, ofrece una amplia variedad de atributos que resultan atractivos para los visitantes nacionales y extranjeros. Sus paisajes, clima, terrenos montañosos y recursos hídricos, entre muchos otros, convierten al departamento en un destino ideal para quienes buscan disfrutar en escenarios naturales y ecológicos.

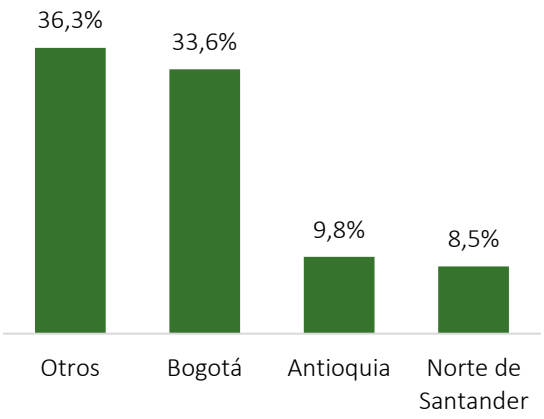
Las estadísticas del Sistema de Información Turística de Santander (SITUR) correspondientes al año 2019 muestran que el 89,8% de los turistas eran de origen nacional, mientras que el 10,2% eran extranjeros (ver gráfico 63). Estas cifras muestran que en Santander la proporción de visitantes provenientes del extranjero es superiores al promedio nacional. De los turistas nacionales, el gráfico 63 muestra que la mayor proporción provienen de Bogotá, Antioquia, Norte de Santander y Boyacá. Entre tanto, los visitantes internacionales que más frecuentan Santander son de Estados Unidos, Venezuela, España, Francia y Alemania.

Gráfico 63. Proporción de visitantes nacionales y extranjeros a Santander.



Fuente: SITUR.

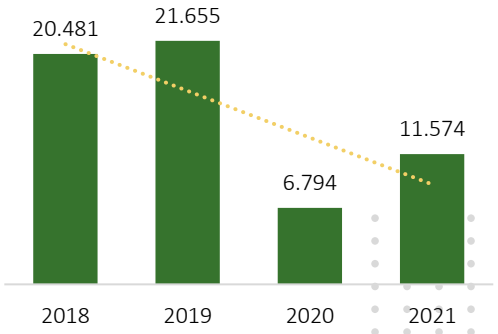
Gráfico 64. Origen de los visitantes nacionales a Santander.



Fuente: SITUR.

El número de turistas extranjeros que llegan a Santander tuvo un crecimiento importante hasta 2019, cuando superaban los 21.600 visitantes. Sin embargo, en 2020 se registró una disminución superior al 68% por cuenta de las restricciones a la movilidad internacional que buscaban contener la pandemia. En 2021 este rubro se fue recuperando paulatinamente, pues al final del año su crecimiento alcanzó algo más del 70%. No obstante, en términos absolutos, en 2021 hubo alrededor de 10.000 visitantes extranjeros menos que en el periodo de prepandemia.

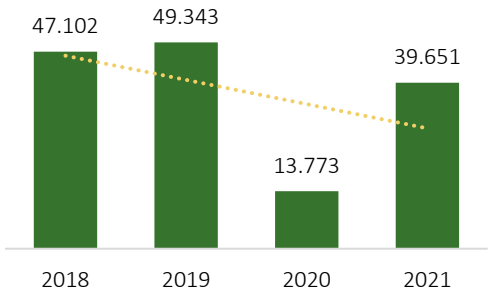
Gráfico 65. Visitantes extranjeros no residentes en Santander.



Fuente: SITUR.

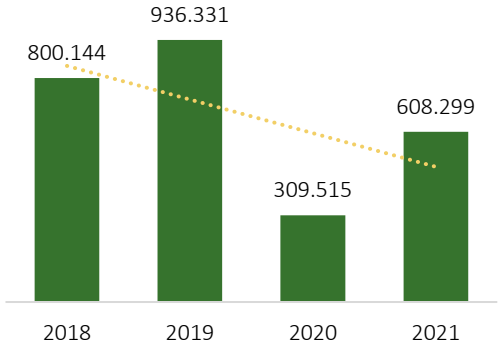
Como era de esperarse, la llegada de pasajeros aéreos nacionales e internacionales en vuelos regulares al departamento registró una disminución considerable después levantadas las medidas de aislamiento obligatorios en el país. Ya en 2021 este rubro tuvo un aumento importante debido a la normalización de la movilidad, inducida por la reducción de os contagios, la efectividad de la vacunación y el distanciamiento social voluntario, lo cual incrementó la confianza de los visitantes y favoreció la dinámica del turismo. Sin embargo, al final del año los flujos de pasajeros internacionales terminaron 19% más bajos que en 2019, y 35% por debajo de la cifra reportada en 2019 en el caso de los pasajeros nacionales.

Gráfico 66. Llegada de pasajeros aéreos internacionales en vuelos regulares a Santander.



Fuente: SITUR.

Gráfico 67. Llegada de pasajeros aéreos nacionales en vuelos regulares a Santander.



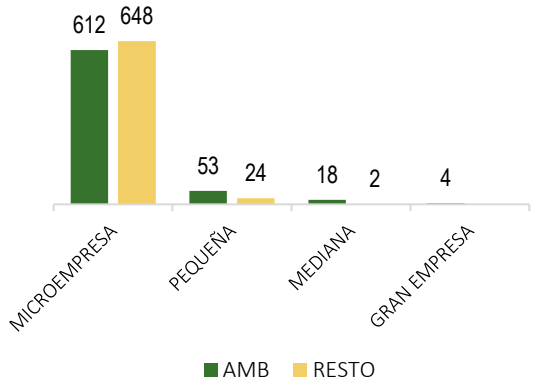
Fuente: SITUR.

El tejido empresarial turístico

La demanda de servicios turísticos crea oportunidades de negocio y, por tanto, promueve la creación de empresas en el departamento. Esto es importante porque mejora la productividad y diversifica las fuentes de ingreso para las comunidades receptoras de los diferentes municipios con atractivo turístico.

De acuerdo con el Registro Nacional de Turismo (RNT), en el primer semestre de 2022 Santander contaba con 1.361 empresas inscritas en este sector. De este tejido empresarial el 50,5% están ubicadas en el área metropolitana de Bucaramanga, mientras que el restante 49,5% se ubican en las demás provincias, espacialmente en Guanentá y Comunera. Así mismo, la estructura empresarial del sector en el departamento es eminentemente microempresarial, pues el 92,6% son empresas micro que dinamizan la economía de la región y generan oportunidades de empleo.

Gráfico 68. Tipos de empresas en Santander - 2022.



Fuente: Registro Nacional de Turismo.

Los datos del RNT también indican que, en el sector, la mayor proporción de empresas se concentra en el renglón de alojamiento

turístico (50,9%), seguido de agencias de viaje (32,6%) y viviendas turísticas (13,4%). Sin embargo, el caso de las empresas de transporte automotor es un tanto notable, pues a pesar de registrar solo el 0,96% del total de negocios del sector, sus ventas totales en 2021 fueron las segundas más altas en volumen, superado solo por el alojamiento turístico.

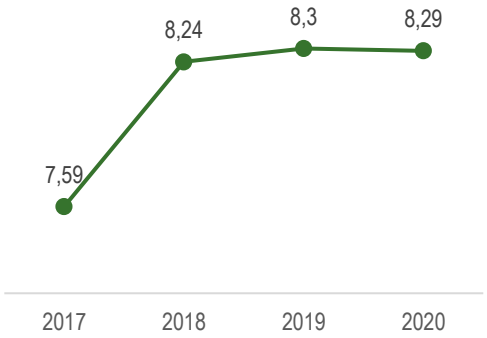
Figura 2. Número de empresas y ventas totales en Santander.

Fuente: Registro Nacional de Turismo.

Turismo y generación de empleo

El turismo es un catalizador natural para la generación de empleo. Una proporción importante de la fuerza laboral activa del departamento se encuentra vinculada con actividades propias de la industria de viajes de turismo, transporte, artesanías, gastronomía y cultura. El gráfico 69 muestra cómo el empleo en actividades turísticas se ha consolidado como una de las principales fuentes de empleo en Santander.

Gráfico 69. Empleo en turismo como proporción de la ocupación total en Santander.



Fuente: Centro de Pensamiento Turístico - Colombia.

La participación del turismo en el empleo durante los años 2017 a 2020 ha tenido un comportamiento creciente en el departamento de Santander, beneficiando a la comunidad de la región. El impacto del turismo en este sector mejora las oportunidades laborales de las familias, lo cual contribuye al acceso a mejores ingresos, mejorando en gran medida la calidad de vida de la comunidad.

Competitividad turística departamental

Uno de los instrumentos que establece lineamentos para mejorar la competitividad y calidad de vida en Santander es el Plan Regional de Competitividad (PRC) 2018 - 2032, el cual busca que Santander logre la inserción a la economía internacional a través de sus empresas altamente competitivas y productivas logrando un desarrollo territorial más equilibrado y equitativo.

Mediante el pilar desarrollo territorial el PRC tiene como objetivo mejorar la competitividad turística de Santander a través de estrategias de gestión integral revalorizando el territorio y la identidad santandereana, así lograr ser uno de los tres departamentos con mejor puntaje en el Índice de Competitividad Turística Regional y lograr una contribución mínima del 3% del sector turismo al PIB departamental.

Tabla 4. Iniciativas turismo y territorio.

Iniciativas turismo y territorio	Gobernanza turística departamental
	Promoción turística: promocionar Santander como destino turístico.
	Competitividad y productividad de los atractivos y prestadores de servicios turísticos

Fuente: Comisión Regional de Competitividad en Innovación de Santander.

Dentro del PRC se destaca la protección del patrimonio histórico cultural arquitectónico y natural que protege los intereses de los habitantes de la región, conservando, respetando y generando impulso a costumbres gastronómicas, festivales y artesanías que también llaman la atención de los visitantes. Se identifica la necesidad de implementar un sistema robusto de información y promoción turística nacional e internacional a través de un portal web que permita tener información actualizada de temas relacionados con el turismo, también la ejecución de un programa de formación de capital humano que capacite a trabajadores en gestión turística de calidad y certifique el dominio de una segunda lengua logrando una mejor comunicación no solo con turistas nacionales sino también internacionales.

El Centro de Pensamiento Turístico de Colombia (CPTUR) creó el Índice de Competitividad Turística Regional de Colombia (ICTRC) "con el objetivo principal de registrar y medir los factores asociados a la competitividad de la actividad turística, cuyos resultados permitan a las autoridades departamentales, la priorización de las políticas y proyectos, encaminados a mejorar la situación competitiva del sector".

El ICTRC permite identificar mediante criterios e indicadores que tan competitiva es una región respecto a otra, los criterios usados son: económico, social, ambiental, cultural, infraestructura, empresarial, gestión de destino y estrategia de mercadeo.

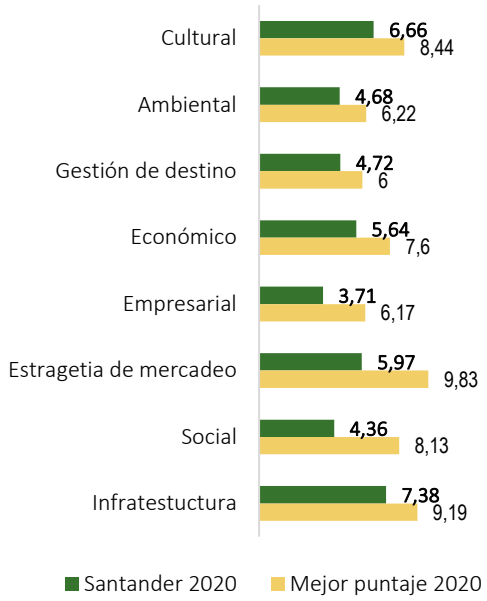
Tabla 5. Puntaje de Santander ICTRC.

Criterio	2019 (De 0 a 10)	2020 (De 0 a 10)
Cultural	6,88	6,66
Ambiental	4,40	4,68
Gestión de destino	5,34	4,72
Económico	5,86	5,64
Empresarial	3,52	3,71
Estrategia de mercadeo	6,45	5,97
Social	4,65	4,36
Infraestructura	7,34	7,38
ICTRC	5,54	5,34

Fuente: Centro de Pensamiento Turístico Colombia.

Santander en el 2020 ha disminuido el puntaje del ICTRC respecto al año anterior, obtuvo una reducción de 0,10 puntos, además los siguientes criterios obtuvieron el mismo comportamiento: Cultural que es la oferta e inventario de atractivos culturales, gastronómicos y festividades; Gestión del destino que aborda temas de planificación turística, inversión, recursos financieros y seguridad; Económico trata de demanda nacional e internacional, oferta, precios, ingresos generados y contribución al PIB; Estrategia de mercado se refiere a la capacidad del destino para gestionar sus mercados; finalmente, Social tiene que ver con la generación de empleo, las competencias del capital humano y los programas de capacitación y formación. Sin embargo, los criterios ambiental, empresarial e infraestructura han presentado un aumento.

Gráfico 70. ICTRC 2020, Santander vs mejor puntaje.



Fuente: Centro de Pensamiento Turístico Colombia.

El mejor puntaje del ICTRC en el 2020 lo obtuvo la ciudad de Bogotá, realizada la comparación con Santander se evidencia que en cada uno de los criterios Bogotá ha superado al departamento, la máxima diferencia se presenta en los criterios Estrategia de mercado y Social, cabe resaltar que Bogotá es la capital de Colombia y el primer destino al cual llegan los turistas extranjeros.

Figura 3. Puesto departamental ICTRC - Santander.

Índice de competitividad turística	2016 (De 1 a 21)	2017 (De 1 a 24)	2018 (De 1 a 26)	2019 (De 1 a 31)	2020 (De 1 a 32)
	4	7	8	8	9

Fuente: Centro de Pensamiento Turístico Colombia.

El puesto departamental del ICRT se obtiene haciendo una respectiva comparación de los departamentos de Colombia, teniendo en cuenta el resultado de los indicadores de cada criterio. Santander durante los años 2016 a 2020 ha estado entre los departamentos con mejor índice, alcanzando en el 2020 el 9no puesto siento superado únicamente por Bogotá D.C, Valle del Cauca, Bolívar, Antioquia, Risaralda, Quindío, Atlántico y Caldas, cabe resaltar que al pasar los años son más los departamentos que hacen parte del ICRT iniciando en el 2016 con 21 departamentos y finalizando en el 2020 con 32.

Capítulo 8

Un Mejor Ambiente para la Vida

CÁMARA DE COMERCIO DE BUCARAMANGA
Creemos en Santander

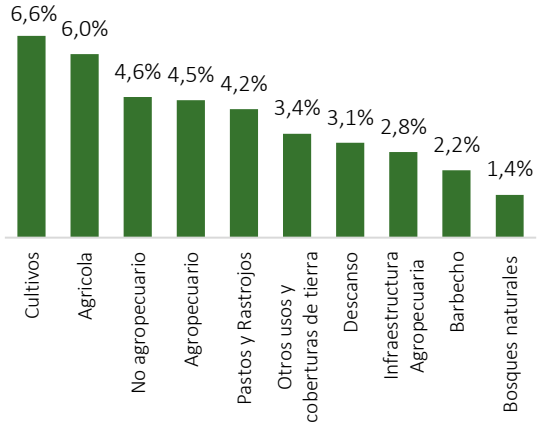
Un medio ambiente limpio, sano, seguro y sostenible es indispensable para el disfrute pleno de una amplia gama de derechos humanos, de modo que el acceso mismo a un ambiente ecológicamente equilibrado ha sido reconocido por la Asamblea General de la ONU como un derecho universal. En consecuencia, tal como se encuentra consagrado en el artículo 80 de la Constitución Política de Colombia, es función del Estado velar por la protección integral, la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad.

Lo anterior da cuenta de la responsabilidad que tienen las autoridades ambientales de adelantar continuamente acciones efectivas para que toda la población obtenga beneficios sociales, culturales y económicos de los ecosistemas, al tiempo que se prevengan y controlen los factores de deterioro, se impongan las sanciones legales a que haya lugar para garantizar su protección y se reparen los posibles daños causados; de modo que se mantenga su potencial para las generaciones futuras.

La institucionalidad debe propender de manera urgente y prioritaria porque la acción humana esté movida a optimizar nuestra forma de consumir y producir en todos los sectores. O, dicho de otro modo, a reducir la huella ecológica que dejan nuestros hábitos en el entorno. La razón es que, además de tener comunidades más saludables, cuidar el ambiente también es importante porque permite a los territorios ser más competitivos. Disponer eficientemente los recursos naturales y proteger la vida de los ecosistemas genera un círculo virtuoso en el cual el medio ambiente hace parte esencial del desarrollo humano. En este sentido, el Estado es responsable de reconocer las potencialidades de la riqueza natural de sus territorios para reglamentar su manejo, conservación y aprovechamiento.

Por lo anterior, las instituciones estatales en Colombia han concentrado esfuerzos para caracterizar el territorio nacional a través de diferentes mecanismos. Entre ellos, el Tercer Censo Nacional Agropecuario (CNA) de 2014 señala que el 56,7% del área rural dispersa censada en el país corresponde a bosques naturales, el 38,6% está dedicada a actividades agropecuarias y el 2,2% tiene un uso no agropecuario. El departamento de Santander, por su parte, tiene una participación de 6,6% dentro del total del suelo nacional dedicado a cultivos[54], del 6,0% en los suelos de uso agrícola[55] del país, mientras que su participación en el total nacional de bosques naturales solo representa el 1,4% (DANE, 2014) (Gráfico 71).

Gráfico 71. Uso y cobertura del suelo de Santander dentro del total nacional.



Fuente: DANE - CNA, 2014.

Asimismo, Santander cuenta con una gran diversidad de recursos naturales compuestos por bosques, páramos, humedales,

[54] El uso dedicado a cultivos hace referencia a la explotación del suelo de pequeña escala, propia de la economía campesina.

[55] El uso *Agrícola* se refiere al desarrollo de actividades de explotación extensiva del suelo.

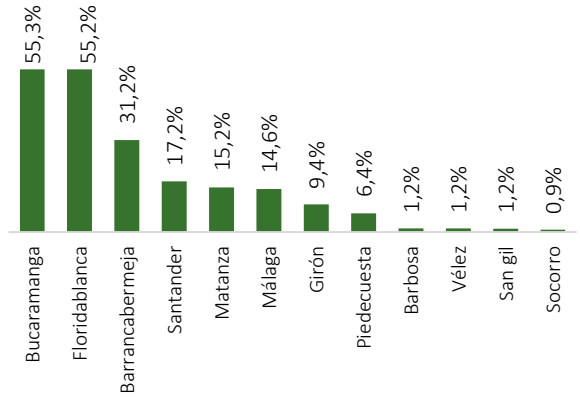
ecosistemas estratégicos y fuentes hidrográficas, lo cual significa que es un territorio competitivo en materia ambiental, debido a que brinda a la población local condiciones apropiadas para el bienestar y la salubridad. El valor estratégico de la cobertura de bosques proviene de su capacidad para la regulación del clima y la limpieza del aire. De acuerdo con el Departamento Nacional de Planeación (DNP), las capitales de provincia que poseen una mayor proporción de área cubierta de bosque son, en su orden, Barrancabermeja (2,35%), Piedecuesta (1,97%) y Vélez (1,62%) (DNP, 2016).

En lo relativo a la proporción del área de páramos, Santander posee 153.874 hectáreas (6,7% del total nacional) dispersas en 20 municipios: California, Carcasí, Cerrito, Charta, Concepción, El Playón, Enciso, Guaca, Macaravita, Málaga, Matanza, Molagavita, Piedecuesta, San Andrés, San José de Miranda, San Miguel, Santa Bárbara, Suratá, Tona y Vetas. Cabe resaltar que el departamento tiene reconocimiento nacional por el Páramo de Santurbán, puesto que alberga una gran diversidad de flora, fauna, microbiota y nacimientos de agua que abastecen a 48 municipios (15 de Santander y 33 de Norte de Santander) y benefician alrededor de 2,3 millones de personas, garantizando el acceso a agua potable y constituyendo una fuente de ingresos potencial producto de su conservación y el aprovechamiento de sus paisajes como eje central de ecoturismo en la región (DNP, 2016).

En el caso de las áreas de humedales, Barrancabermeja se destaca entre las capitales de provincia con el porcentaje más alto (31,2% del total departamental), mientras que Matanza, Floridablanca y Bucaramanga no cuentan con humedales. Por su parte, las demás capitales provinciales tienen una proporción menor al 3% (DNP, 2016).

La riqueza natural del departamento también se hace evidente en su pluralidad de ecosistemas estratégicos, que alcanzan el 17,21% del total nacional. Bucaramanga, Floridablanca y Barrancabermeja son los centros urbanos con mayor área registrada, tal como se observa en el Gráfico 72.

Gráfico 72. Porcentaje del área total de ecosistemas estratégicos por capitales de provincia.



Fuente: DNP, 2017.

Conflictos de Uso del Suelo en Santander

De acuerdo con el análisis de conflictividad en el uso del suelo en Santander, el 44,3% de la tierra tiene un uso adecuado, el 50,8% tiene un uso inadecuado y para el restante 3,7% de la tierra no se posee información. Estas cifras ubican al departamento en la séptima posición (7°) del más reciente ranking del Instituto Geográfico Agustín Codazzi entre los departamentos con mayor conflictividad uso del suelo (IGAC, 2019). En el mismo sentido, el IGAC indica que la sobreutilización por carga de cultivos se da en el 43% del departamento y la subutilización en el 16% de su territorio.

En efecto, las provincias poseen rasgos distintivos de afectación de acuerdo con su ubicación geográfica, condiciones climáticas y composición del suelo. En la provincia Metropolitana, por ejemplo, el conflicto de uso se relaciona con el crecimiento del área urbana y con la utilización de suelos para

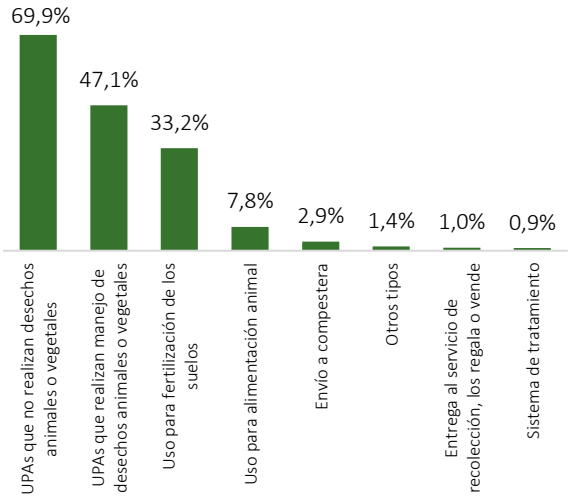
cultivos semipermanentes que genera un desequilibrio ambiental. En contraste, en la provincia de Soto Norte el conflicto se relaciona con la explotación minera en zonas de páramo, así como con el uso para actividades agrícolas y ganaderas inadecuadas para este tipo de suelo.

De igual forma, en la provincia de Yariguíes el conflicto se asocia con la expansión de la frontera agrícola, la ganadería extensiva, la explotación petrolera y los monocultivos de palma aceitera. Además, esta provincia tiene un alto riesgo de desastres naturales por inundaciones. Por su parte, en las provincias de Vélez y Comunera la conflictividad históricamente se ha asociado al uso inadecuado del suelo, la deforestación y la ganadería extensiva. La provincia de Guanentá se ha visto afectada históricamente debido a que en ella se realizan labores agrícolas y de ganadería caprina que afectan el equilibrio natural del suelo, así como al deterioro ambiental de los ecosistemas estratégicos por causa de actividades mineras y de servicios turísticos no regulados. Por último, en la provincia de García Rovira la conflictividad del suelo se refleja en el desarrollo de actividades agrícolas y ganaderas en áreas protegidas.

Por lo anterior, es necesario plantear soluciones de fondo para las diferentes problemáticas derivadas del mal uso del suelo, puesto que ello genera alteraciones y afectaciones a la biodiversidad, reduce la cantidad de materia orgánica, merma la capacidad de actuar como filtro natural y genera contaminación del agua almacenada en el suelo y del agua subterránea, provocando un desequilibrio en la composición de sus nutrientes.

Del mismo modo, es importante identificar las prácticas de cuidado y protección del medio ambiente relacionadas con el manejo y uso de desechos de las Unidades de Producción Agropecuaria (UPA), aprovechamiento del bosque alto andino o de la vegetación del páramo, así como de la protección y fertilidad del suelo. Esto es necesario para reconocer el impacto ambiental que genera la actividad humana en la vida de los ecosistemas y, a partir de ello, plantear estrategias que busquen la mejora continua de los procesos de disposición final de desechos. En ese orden de ideas, se identificó que en Santander el 69,9% de las UPA no realizan desechos animales o vegetales, el 47,1% lo realizan en alguna medida y el 33,2% los usan para la fertilización de los suelos (Gráfico 73).

Gráfico 73. Unidades de Producción Agropecuaria según manejo y uso de desechos.



Fuente: DANE - CNA, 2014.

En este mismo sentido, se observa que el 82,4% de las UPA realizan prácticas de protección del suelo, el 70,9% no realizan prácticas protectoras y 31,2% los usa para labranza mínima. Por otra parte, es importante resaltar que el 82,2% de las UPA no realizan manejo sobre cultivos,

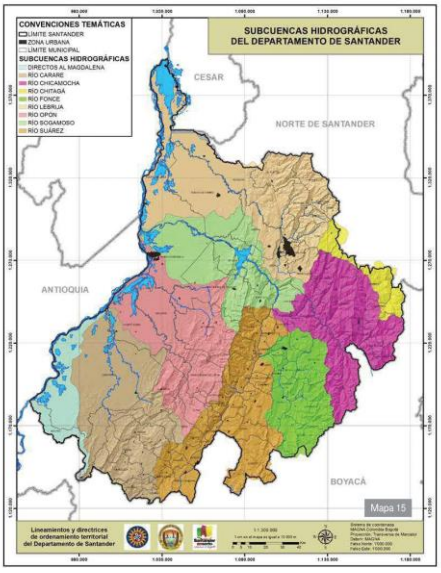
plantaciones forestales y pastos en relación con la fertilidad de los suelos.

Este panorama invita a repensar las prácticas ambientales desde las mesas de trabajo estatales para replantearlas con un enfoque de conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, especialmente en la disposición del uso y prácticas para la protección del suelo.

Las Arterias Fluviales de Santander

Los recursos hídricos tienen un gran valor en la conservación y estabilidad de los ecosistemas. Entre sus múltiples funciones se cuentan la generación de energía eléctrica, las posibilidades de tener riego para cultivos, el suministro de agua y el saneamiento básico tanto para la población en general como al segmento del aparato productivo conformado por los sectores de turismo y recreación, navegabilidad y actividades pesqueras. Por ello, es de suma importancia conocer las condiciones hídricas de los territorios. Santander se encuentra rodeado por las zonas hidrográficas del Magdalena Medio y Sogamoso. De ellas provienen las principales cuencas hídricas del departamento, entre las que se cuentan los directos al Magdalena[56] y los ríos Carare, Chicamocha, Chitagá, Fonce, Lebrija, Opón, Sogamoso y Suárez (IDEAM, 2020).

Figura 4. Subcuencas hidrográficas de Santander.



Fuente: Gobernación de Santander, Secretaría de Planeación y Universidad Santo Tomás, 2014.

Cabe señalar que no solo es importante conocer la dotación de recursos hídricos con que cuenta el departamento, sino también comprender sus características. Entre ellas la calidad del agua, la eficiencia de su uso y el nivel de vulnerabilidad por desabastecimiento.

En ese orden de ideas, el IDEAM a través de la medición del Índice de Calidad de Agua Promedio clasifica las fuentes hídricas de Santander mayoritariamente en las categorías Mala y Regular, con excepción del río Sogamoso a la altura del municipio de Puerto Wilches, el río Lebrija y otros directos al Magdalena a la altura de Piedecuesta, que se consideran con una calidad de agua Aceptable. Esto conlleva a reconocer un estado de alerta que demanda una atención inmediata sobre el manejo y tratamiento de las aguas residuales urbanas, así como control y monitoreo de las prácticas de fertilización de los cultivos en la zona rural (IDEAM, 2020).

[56] Directos al Magdalena Medio entre ríos Negro y Carare (md).

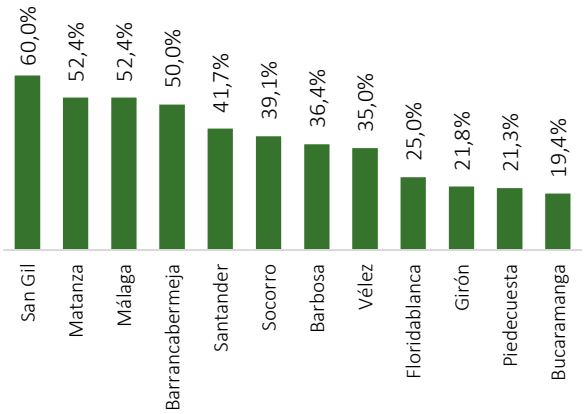
A partir de los resultados del Índice de Eficiencia en el Uso del Agua se observa que las fuentes hídricas del departamento tienen un uso considerablemente alto, con excepción del río Sogamoso y los directos al río Magdalena, que tienen un uso Moderado. Esto significa que entre el 50% y el 80% del agua utilizada está asociada a usos que posteriormente retornan a la fuente, susceptible parcialmente de medidas de reúso, recirculación y pérdidas del sistema hídrico. En consecuencia, un aumento en la eficiencia en este volumen de agua tiende a reducir la demanda y, por tanto, a mitigar el impacto ambiental (IDEAM, 2016).

En este mismo sentido, el IDEAM reporta información que permite reconocer el nivel de vulnerabilidad de las fuentes hídricas, en relación con el desabastecimiento. En un año típico, el Índice de Vulnerabilidad Hídrica por Desabastecimiento de las arterias fluviales de Santander se ubica en los niveles Medio y Bajo, aunque la situación del río Chicamocha es un tanto más preocupante, pues su nivel de vulnerabilidad por desabastecimiento se mantiene casi invariablemente alto. Por su parte, en un año seco las fuentes hídricas que presentan una afectación moderada son el río Suárez, el río Lebrija y otros directos al Magdalena; mientras que los ríos Chicamocha y Sogamoso presentan un nivel de vulnerabilidad muy alto (IDEAM, 2016).

Adicionalmente, se encuentra que el 41,6% del territorio de Santander tiene riesgo de afrontar inundaciones, con una disparidad entre provincias que implica un mayor riesgo de afectación de desastre para las zonas rurales de los municipios ribereños, lo cual afecta en gran medida a los pequeños productores agropecuarios (Gráfico 73).

Ante este panorama es preciso orientar las prácticas ambientales para el mejoramiento de los ecosistemas. En este caso, se deben aunar esfuerzos público-privados para asignar una cuota de reforestación en zona críticas y controlar la tasa de deforestación, de modo que se logren mitigar los efectos negativos de los fenómenos meteorológicos.

Gráfico 74. Porcentaje de inundaciones en las capitales de provincia de Santander.



Fuente: DNP, 2017.

Navegabilidad del Río Magdalena

El río Grande de la Magdalena no solo es la arteria fluvial más importante de Colombia, sino que también es único en el mundo por su localización en el trópico, por sus propiedades de producción hídrica y sedimentológica, por su morfología y por su dinámica fluvial. Su cuenca ocupa cerca del 24% del territorio continental del país, a lo largo de sus 1.540 km, de los cuales 908 son navegables (desde Puerto Salgar en Cundinamarca, hasta su punto de desembocadura en Bocas de Ceniza, Barranquilla). De sur a norte, la cuenca del Magdalena atraviesa 11 departamentos[57] en los cuales vive el 85% de la población

[57] Huila, Tolima, Caldas, Cundinamarca, Boyacá, Santander, Antioquia, Cesar, Bolívar, Magdalena y Atlántico.

colombiana y se genera alrededor del 80% del PIB nacional.

Como es evidente, el río Magdalena constituye el eje de desarrollo más importante del país desde el punto de vista geográfico-espacial, ambiental, cultural, social, económico, demográfico, urbano, histórico y, por supuesto, hidrográfico. No obstante, su enorme riqueza se encuentra seriamente amenazada por las presiones que enfrentan sus ecosistemas acuáticos a causa de la deforestación, la ganadería y agricultura extensivas, la extracción pesquera y hasta la producción de energía hidráulica; todo lo cual ha generado contaminación y una erosión crítica.

Recuperar la navegabilidad del río Magdalena es clave para salvaguardar los ecosistemas de su cuenca y constituye la alternativa más efectiva para fortalecer la infraestructura de transporte multimodal en el país, con lo cual se podrá superar parcialmente el atraso histórico en esta materia, fomentar el desarrollo sostenible de las regiones afectadas, potenciar la competitividad en el ámbito internacional y, en último término, mejorar significativamente la calidad de vida de los ciudadanos.

La propuesta técnica que ha estructurado el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) contempla la realización de obras de dragado y mantenimiento del canal navegable en un tramo de 668 kilómetros comprendido entre Barranquilla (Atlántico) y Barrancabermeja (Santander). Complementariamente, entre Barrancabermeja y Puerto Salgar - La Dorada, prevé la ejecución de obras de encauzamiento que garantizarán una profundidad de siete pies, necesarios para posibilitar la movilización de convoyes fluviales con capacidad para transportar hasta 7.200 toneladas de carga por día.

De acuerdo con la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), el impacto socioeconómico más notable de desarrollar un proyecto que mejore las condiciones físicas del río y permita recuperar su navegabilidad está relacionado con la consolidación de un sistema de transporte que conecte los principales centros de producción y consumo del país con menores costos de transporte y una cadena logística más eficiente. Por su parte, Cormagdalena señala que un proyecto de esta envergadura generará una media anual de 16.300 empleos directos, indirectos e inducidos.

Finalmente, los datos de Fedesarrollo indican que en la actualidad alrededor del 73% de la carga del país se mueve por carretera, mientras que solo un 1% se transporta por vías fluviales. Si se considera que por cada 1.000 toneladas que se transporten por el río podrían dejar de circular cerca de 33 camiones de más de dos ejes, y que cada uno de éstos puede afectar la malla vial casi seis veces más que un carro particular, es evidente la reducción en el desgaste de las vías, así como los beneficios ambientales derivados de la reducción de las emisiones de gases efecto invernadero[58].

¿Qué Respiramos en Santander?

La calidad de la composición del aire ha cobrado cada vez más importancia por parte de las autoridades ambientales, teniendo en cuenta el valor funcional que aporta a la vida de los ecosistemas y la influencia que tiene en la calidad de vida de las personas. Por tal razón, es necesario determinar la

[58] Fedesarrollo estima que el transporte fluvial de carga reduce el 64% de emisiones de CO_2 por tonelada respecto al transporte por carretera.

concentración atmosférica de agentes contaminantes.

De acuerdo con los lineamientos de la Organización Mundial de la Salud (OMS) la concentración media de $PM_{2,5}$ seguro para la salud respiratoria y cardiovascular de la población es de 5 µg/m^3 por año. Sin embargo, la concentración promedio anual de material particulado $PM_{2,5}$ en las zonas de medición del Área Metropolitana de Bucaramanga (AMB) oscila entre 14 y 20 µg/m^3 (OMS, 2019). De otra parte, se ha identificado que Girón es la zona con mayor concentración de $PM_{2,5}$ (20 µg/m^3 anual), y ello se explica porque allí se localiza el complejo industrial más grande del área metropolitana de Bucaramanga.

Otras partículas claves para caracterizar la composición del aire es la concentración de dióxido de nitrógeno (NO_2), puesto que estas permiten identificar el nivel de riesgo de precipitaciones ácidas en el departamento. Por ello, es indispensable realizar monitoreo frecuente para prevenir las afectaciones que genera directamente sobre la producción agropecuaria y sobre la salud tanto de los ecosistemas como de la población. De acuerdo con los lineamientos de la OMS, para proteger a la población de sus efectos nocivos, la concentración promedio anual de dióxido de nitrógeno en el aire debe ser como máximo 10 µg/m^3. No obstante, las estaciones de monitoreo muestran que en Santander la media anual oscila entre 17 y 18 µg/m^3 (OMS, 2019).

Lo anterior hace necesario tomar medidas de regulación, control y monitoreo a los generadores de material particulado. De modo que se debe prestar especial atención al tráfico rodado, la industria, la construcción, la agricultura y a las emisiones relacionadas con la calefacción de edificios, con el fin de prolongar la salud de la atmosfera y prevenir el riesgo de amenaza a la vida de los ecosistemas y al bienestar humano. Finalmente, cabe resaltar que es indispensable garantizar un ambiente sano no solo para asegurar una salubridad adecuada de la población local, sino también para la atracción de inversión y el fomento de la actividad empresarial.

CÁMARA DE COMERCIO DE BUCARAMANGA ©

www.camaradirecta.com

informacion.empresarial@camaradirecta.com

@CCBucaramanga